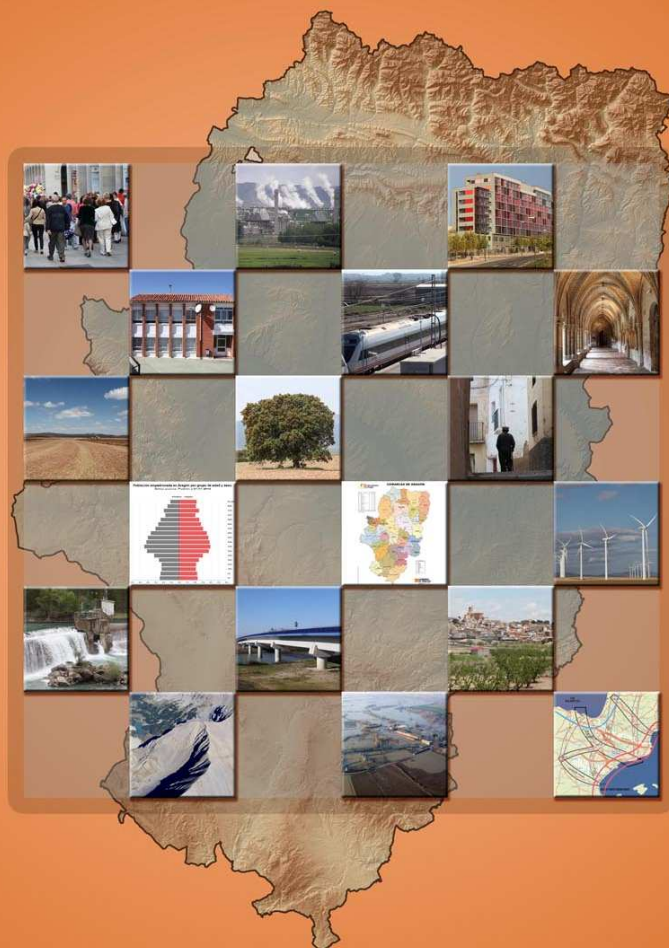


# Estrategia de Ordenación Territorial de Aragón EOTA



## TALLER 3 - Teruel

28 de abril de 2014

**Equilibrio territorial y demográfico**  
**Sistema de asentamientos**  
**Espacios homogéneos y funcionales**

Nota: Esta presentación ha sido utilizada en los talleres 1 (Huesca), 2 (Zaragoza), 3 (Teruel) y 4 (Plenario en Zaragoza).



¿QUÉ ES?



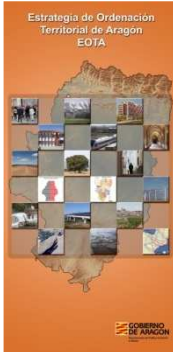
**Es un documento de planificación territorial**



**UN PLAN**



Propone el  
**MODELO DE DESARROLLO TERRITORIAL  
DE ARAGÓN 2025**  
(Cómo queremos que sea el “territorio” de Aragón en 2025)



## ¿POR QUÉ? (justificación legal)



Núm. 124

«Boletín Oficial de Aragón»

30/06/2009

### *Ley 4/2009, de 22 de junio, de Ordenación del Territorio de Aragón.*

Artículo 3.—Estrategias

Disposición adicional séptima. *Estrategia de Ordenación Territorial de Aragón.*

1. En el plazo de un año, el Gobierno de Aragón acordará el inicio de la redacción de la Estrategia de Ordenación Territorial de Aragón.

Entrada en vigor

1 de julio de 2009

Plazo de un año

1 de julio de 2010

Acuerdo Consejo de Gobierno

27 de diciembre de 2011



## ANTECEDENTES



Estrategia de Ordenación  
Territorial de Aragón  
EOTA

**VIGENTES**

Textos Legales, 77

Directrices  
Generales de  
Ordenación  
Territorial

**Directrices Generales de Ordenación Territorial  
Ley 7/1998, de 16 julio**

 GOBIERNO  
DE ARAGON







¿PARA QUÉ?



**Para mejorar la **calidad de vida** de los habitantes del territorio aragonés mediante el **desarrollo territorial****



¿CÓMO?



**PROPUESTAS**

**MODELO DE DESARROLLO TERRITORIAL  
(ACTUAL)**

**ESTRATEGIAS (327)**

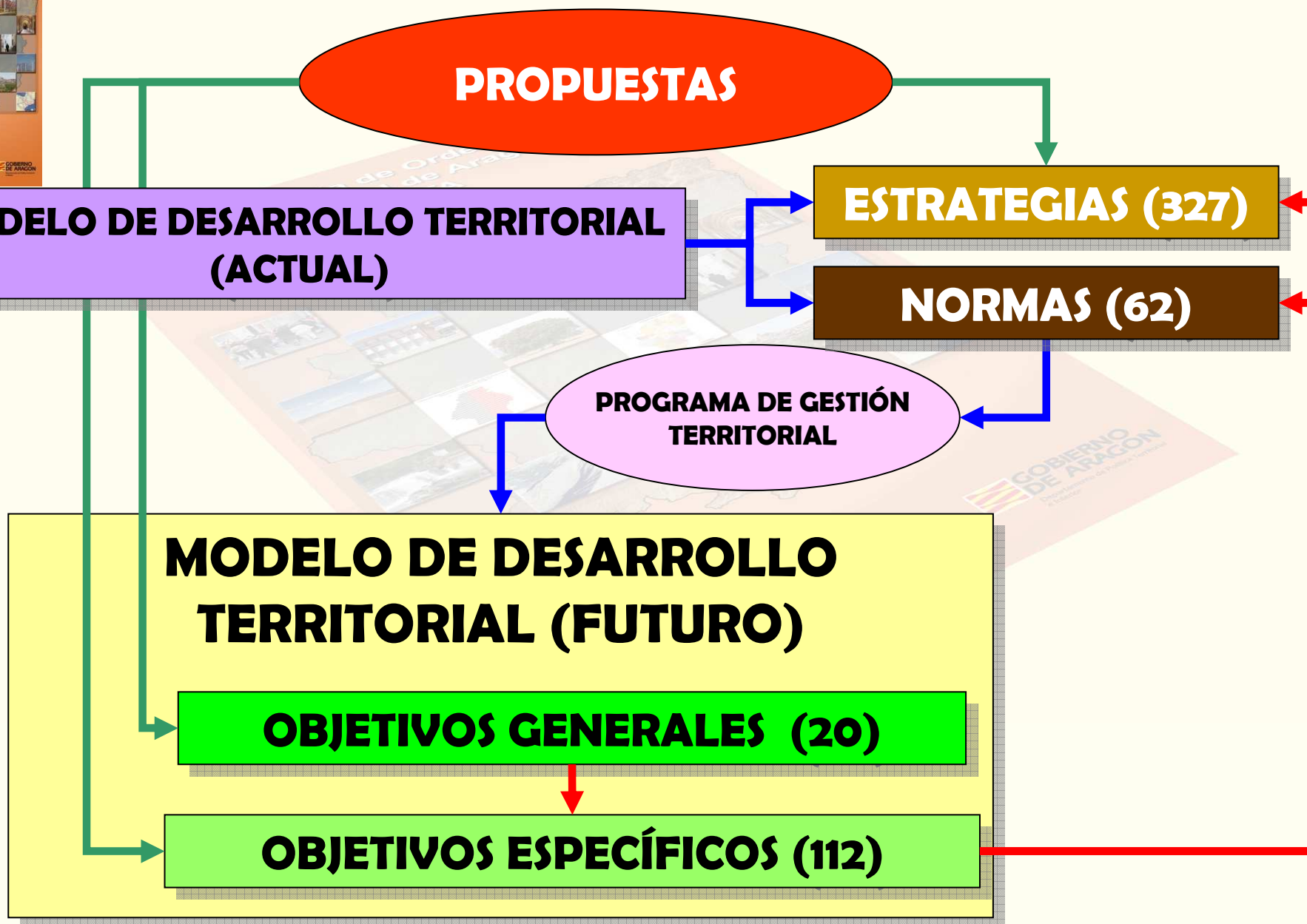
**NORMAS (62)**

**PROGRAMA DE GESTIÓN  
TERRITORIAL**

**MODELO DE DESARROLLO  
TERRITORIAL (FUTURO)**

**OBJETIVOS GENERALES (20)**

**OBJETIVOS ESPECÍFICOS (112)**



# ¿Qué se entiende por **desarrollo territorial**?

**Calidad de Vida**

**Territorio**



**Factores territoriales  
de la calidad de vida**

¿Cuáles son los **FACTORES DEL TERRITORIO** que inciden en el bienestar de sus habitantes?  
(¿Qué aporta o debería aportar el territorio a la calidad de vida?)

La **ACTIVIDAD ECONÓMICA**

(trabajar en el territorio)

El **ALOJAMIENTO**

(alojarse en el territorio)

Los **EQUIPAMIENTOS y SERVICIOS**

(desarrollarse en el territorio)

La **MOVILIDAD y la ACCESIBILIDAD**

(desplazarse en el territorio)

El **ENTORNO VITAL y el PATRIMONIO TERRITORIAL**

(disfrutar del territorio)

**FACTORES  
TERRITORIALES DE LA  
CALIDAD DE VIDA**



## DESARROLLO TERRITORIAL

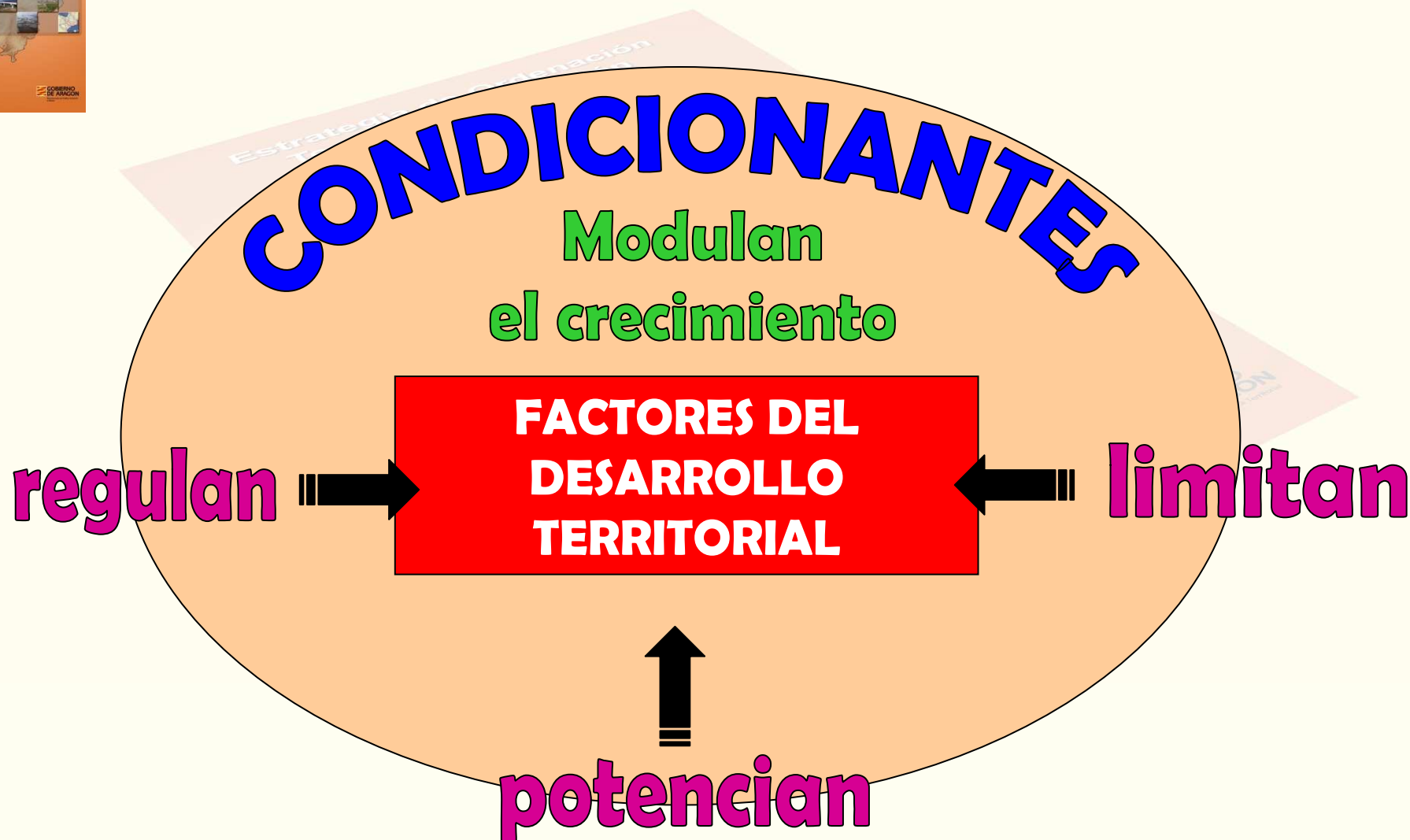


**MEJORAR LOS  
FACTORES  
TERRITORIALES DE LA  
CALIDAD DE VIDA**



**DESARROLLO  
TERRITORIAL**





¿Cuáles son los  
**CONDICIONANTES** a tener en  
cuenta en el **desarrollo territorial**?

Relativos a los **PRINCIPIOS** de la Ordenación Territorial

Relativos a los **RECURSOS** del territorio

Relativos a la **ESTRUCTURA** territorial

**OTROS** condicionantes

## Los condicionantes relativos a los **PRINCIPIOS** de la Ordenación del Territorio

- **SOSTENIBILIDAD**

- **Compatibilidad ambiental**
- **Cohesión social**
- **Viabilidad económica**

- **EQUILIBRIO**

- **Territorial (Cohesión Territorial)**
- **Demográfico**

### Los condicionantes relativos a los **RECURSOS** disponibles

- **RECURSOS NATURALES**

- Medio físico
- Agua
- Energía
- Materias primas

- **INFRAESTRUCTURAS (recursos del medio transformado)**

- **RECURSOS HUMANOS**

- Formación y conocimientos
- Emprendimiento
- Innovación

### Los condicionantes relativos a la **ESTRUCTURA** territorial

- **SISTEMA DE ASENTAMIENTOS**

- **Función y distribución de los asentamientos en el territorio**

- **ESPACIOS HOMOGÉNEOS Y FUNCIONALES**

- **Zonas de montaña, Áreas urbanas y metropolitanas**
- **Áreas de desarrollo económico**
- **Zonas limítrofes, Espacios abiertos (no urbanizados)**

- **CONTEXTO TERRITORIAL**



### **OTROS** condicionantes

- **JURÍDICO-ADMINISTRATIVOS (GOBERNANZA)**

- **Organización político-administrativa**

- **Horizontal**

- **Comunidad Autónoma**

- **Vertical**

- **Unión Europea**

- **Administración General del Estado**

- **Administración Local**

- **Régimen jurídico del territorio**

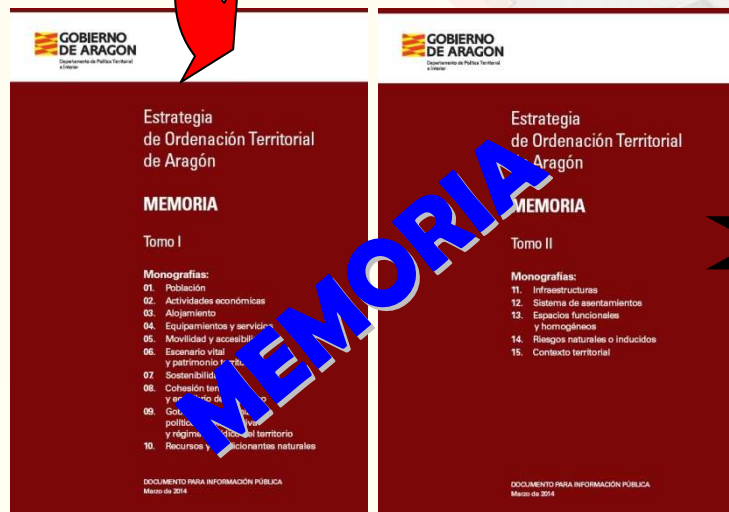
- **Urbanístico**

- **Ambiental**

- **Sectorial**

- **RIESGOS NATURALES O INDUCIDOS**

**El análisis y diagnóstico** de los factores y condicionantes del desarrollo territorial en la situación actual nos proporciona el **modelo de desarrollo territorial de 2013**



**15 Monografías**  
**5 Factores**  
+  
**10 Condicionantes**  
**(Ejes de desarrollo)**

**MODELO DE DESARROLLO TERRITORIAL (2025)**

# ¿cómo se genera?



**de 105  
relaciones  
a  
cientos de  
ellas**

[illegible]



### OBJETIVOS GENERALES (20)

#### FACTORES DEL DESARROLLO TERRITORIAL

- Actividades económicas
- Alojamiento
- Equipamientos y servicios
- Movilidad y accesibilidad
- Escenario vital y patrimonio territorial

#### CONDICIONANTES DEL DESARROLLO TERRITORIAL

- Sostenibilidad
- Equilibrio
- Jurídico-Administrativos
- Recursos naturales
- Infraestructuras
- Recursos humanos
- Sistema de asentamientos
- Espacios homogéneos y funcionales
- Riesgos naturales e inducidos
- Contexto territorial

### OBJETIVOS GENERALES (20)

**A desarrollar fundamentalmente  
por los departamentos sectoriales**

Objetivos específicos y estrategias  
a concertar con los Departamentos

**A desarrollar por los  
departamentos sectoriales en  
colaboración con las propuestas de  
OT**

Núcleo territorial de la EOTA

**A desarrollar por Ordenación del  
Territorio**



## OBJETIVOS GENERALES: SECTORIALES



**Objetivos generales a desarrollar  
fundamentalmente por los  
Departamentos sectoriales**

### Objetivo 1 (Actividad económica)

Promover la **implantación de actividades económicas**.



### Objetivo 2 (Alojamiento)

Acceso a un **alojamiento asequible y adecuado**



### Objetivo 6 (Sostenibilidad)

**Compatibilidad ambiental** del desarrollo territorial



### Objetivo 7 (Sostenibilidad)

**Viabilidad económica** del desarrollo territorial





## OBJETIVOS GENERALES: SECTORIALES (II)



### **Objetivo 8 (Sostenibilidad)**

**Cohesión social** del desarrollo territorial



### **Objetivo 11 (Recursos naturales)**

Gestión de los **recursos naturales**



### **Objetivo 12 (Recursos naturales - Agua)**

Gestión eficiente de los **recursos hídricos**



### **Objetivo 13 (Recursos naturales - Energía)**

Gestión eficiente de los **recursos energéticos**





### **Objetivo 14 (Recursos del medio transformado)**

Sostenibilidad de las **infraestructuras**



### **Objetivo 15 (Recursos humanos)**

Mejorar los **recursos humanos**



### **Objetivo 16 (Gobernanza / organización político - administrativa)**

Mejorar la **gobernanza** del territorio



### **Objetivo 20 (Riesgos naturales e inducidos)**

Mejorar el conocimiento de los **riesgos naturales e inducidos** y limitar sus efectos





## OBJETIVOS GENERALES: SECTORIALES + TERRITORIALES



**Objetivos generales a desarrollar por los departamentos sectoriales en colaboración con las propuestas de OT**

### **Objetivo 3 (Equipamientos y servicios)**

Organización de los **equipamientos**



### **Objetivo 4 (Movilidad y accesibilidad)**

Facilitar la **movilidad**



### **Objetivo 5 (Escenario vital y patrimonio territorial)**

Valorar el **escenario vital y el patrimonio territorial**



### **Objetivo 10 (Equilibrio demográfico)**

Mejorar la **estructura poblacional**



### **Objetivo 17 (Gobernanza – Régimen jurídico del territorio)**

Adecuación del **régimen jurídico del territorio**





## OBJETIVOS GENERALES: TERRITORIALES



# Objetivos generales a desarrollar por Ordenación del Territorio



### Objetivo 9. Equilibrio territorial

Avanzar en la **cohesión territorial**, compatibilidad ambiental, viabilidad económica y mejora de la cohesión social, de las actuaciones de desarrollo territorial aragonés, estableciendo un **sistema de indicadores de valoración de la sostenibilidad y el equilibrio territorial que permita adoptar medidas correctoras, en su caso.**



Impulsar **la convergencia de los índices** sintéticos de desarrollo y sostenibilidad territorial y de equilibrio demográfico de los asentamientos, municipios y comarcas aragonesas.

### Propuestas clave:

- Convergencia de los índices sintéticos de desarrollo territorial (E)
- Convergencia de los índices de sostenibilidad del desarrollo territorial (E)
- Índice sintético de desarrollo territorial (renta territorial) / Fondo de Cohesión Territorial (N)
- Índice sintético de sostenibilidad territorial (N)
- Convergencia de los índices de equilibrio demográfico (E)
- Índices de equilibrio demográfico (N)

### Propuestas clave:

- Se trata de avanzar en el concepto **de cohesión territorial**: las características del territorio **(en su conjunto)** no deben de constituir un discriminante para la calidad de vida de las personas.
- La **diversidad** del territorio puede proporcionar diferentes valores para cada factor en cada lugar del territorio.
- La aportación del territorio a la **calidad de vida** de las personas no depende de un solo factor, por lo que es necesario resaltar la importancia del concepto de **equivalencia** de la calidad de vida en el desarrollo territorial.



### Índice sintético de desarrollo territorial (ISDT) (I)

#### Objetivo:

- Construir un índice adimensional que resuma, en una cifra, el grado de desarrollo territorial que existe en cada municipio (\*) de Aragón

(\*) asentamiento o comarca



## OBJETIVOS GENERALES: TERRITORIALES



### Índice sintético de desarrollo territorial (ISDT) (II)

#### Antecedentes:

- Renta per cápita
- Reparto de los fondos estructurales (FEDER y FSE) y fondos de cohesión de la UE (90 % de la RPC de la UE)

### Índice sintético de desarrollo territorial (ISDT) (III)

#### Elaboración (I):

- A partir de **índices parciales** de los factores de desarrollo territorial
- **Ponderando** la incidencia de cada índice parcial en la calidad de vida (territorial)



### Índice sintético de desarrollo territorial (ISDT) (IV)

#### Elaboración (II):

- Índice parcial de actividad económica: IPE
  - Índice parcial de alojamiento: IPA
  - Índice parcial de equipamiento y servicios: IPS
  - Índice parcial de movilidad y accesibilidad: IPM
  - Índice parcial de escenario vital: IPP
- 
- **ISDT:  $p1 \text{ IPE} + p2 \text{ IPA} + p3 \text{ IPS} + p4 \text{ IPM} + p5 \text{ IPP}$**
- 
- **p1, p2, p3, p4, p5: valor de la ponderación de los índices parciales**

# Índice sintético de desarrollo territorial (ISDT) (V)

## Elaboración (III):

### Índice parcial de movilidad y accesibilidad (IPM):

Posibles indicadores para su cálculo:

#### **Dotación de Infraestructuras de Movilidad**

- Distancia (\*) a un enlace de vía de alta capacidad
- Distancia a una red de Interés General del Estado
- Distancia a una estación AVE
- Distancia a una estación ferroviaria convencional
- Distancia al aeropuerto de Zaragoza

#### **Dotación de Servicios de Transporte**

- Frecuencia de servicios a Zaragoza
- Frecuencia de servicios a la capital de provincia
- Frecuencia de servicios a la capital comarcal
- Parque de automóviles por habitante

#### **Tecnologías de la información y comunicación**

- Calidad de la señal de telefonía móvil
- Tipo de cobertura de Internet

#### **Accesibilidad**

- Tiempo de acceso a los siguientes equipamientos:
  - Sanidad
  - Educación
  - Servicios sociales

Índice de accesibilidad (modelo gravitatorio)

(\*) Las distancias se medirán en tiempo de acceso

# Índice sintético de desarrollo territorial (ISDT) (VI)

## Elaboración (IV):

### Ejemplo:

#### Índice parcial actividades económicas

- Población potencialmente activa
- Población en paro (inversa)
- Nivel de renta per cápita
- Licencias de actividades económicas

#### Índice parcial de alojamiento

- No disponible

#### Índice de equipamientos y servicios

- Índice de funcionalidad

#### Índice de movilidad y accesibilidad

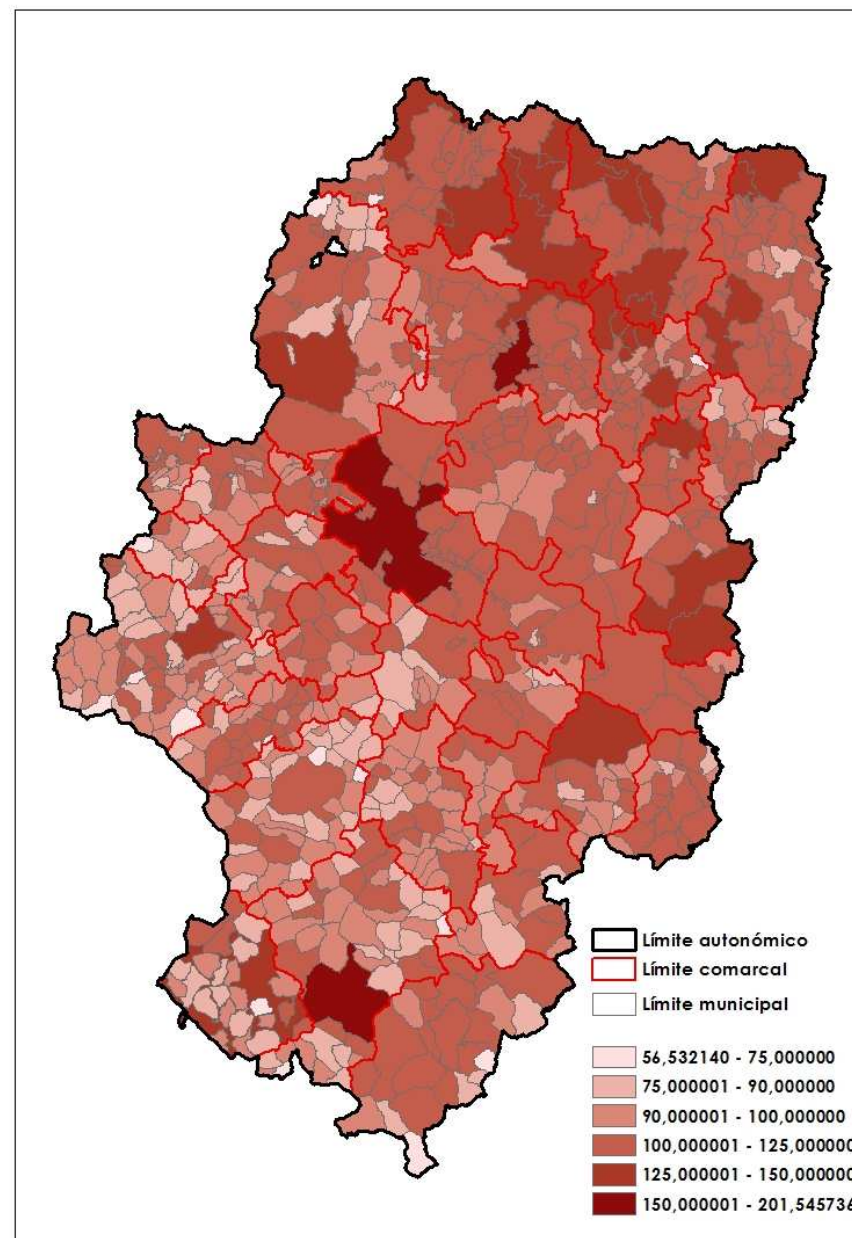
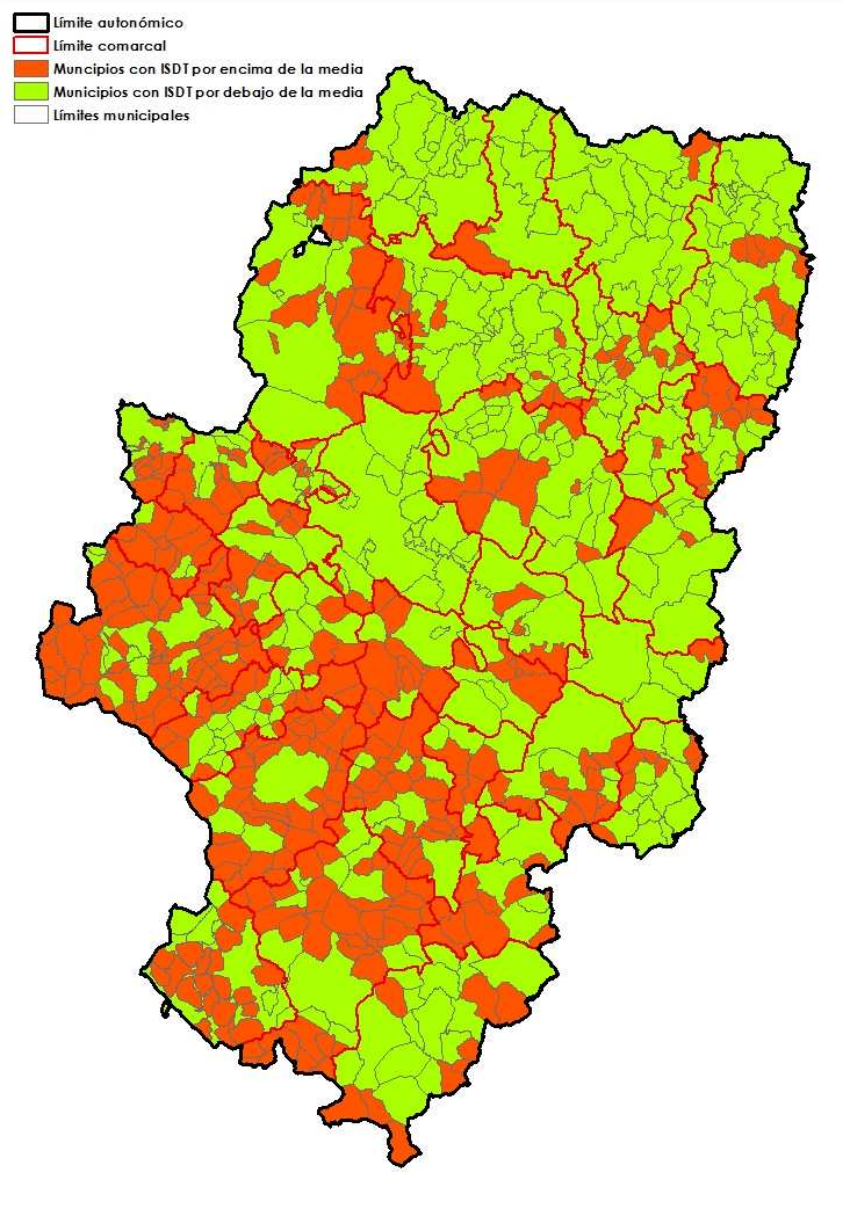
- Índice de accesibilidad a equipamientos
  - Hospitales, Centros de salud, Institutos de ES, Centros de EP

#### Índice de escenario vital y patrimonio territorial

- Índice de patrimonio natural
- Índice de patrimonio cultural



## OBJETIVOS GENERALES: TERRITORIALES







### Índice sintético de desarrollo territorial (ISDT) (VII)

#### Observaciones:

- Sobre la **complejidad** del cálculo
- Sobre la **ponderación** de cada uno de los factores de desarrollo territorial
- Sobre la capacidad de determinar **el origen** de las limitaciones del desarrollo territorial
- Sobre el **ámbito de aplicación** del ISDT: asentamiento, municipio, comarca.
- Necesidad de establecer un modelo de financiación para avanzar en la convergencia del ISDT: **Fondo de Cohesión Territorial**

### Fondo de Cohesión Territorial (I)

Disponer del **índice sintético de desarrollo territorial**, al menos para cada municipio, nos permitirá **conocer y detectar cuáles son los municipios cuyo valor está por debajo de la media aragonesa**.

**Estos municipios deberán de ser prioritarios a la hora plantear actuaciones territoriales de reequilibrio** para fomentar la cohesión territorial, entre todos los asentamientos aragoneses.

### Fondo de Cohesión Territorial (II)

#### Dotación:

- Unificar los **diversos fondos actualmente existentes en la Comunidad Autónoma con una finalidad semejante.**
  - **Fondo de desarrollo territorial y rural**

#### Criterio:

- Se tomará como **referencia** el índice de desarrollo territorial de cada municipio.

#### Destino prioritario:

- **Fomento de la actividad económica** e incremento del desarrollo territorial
- Sobre aquellos **factores del desarrollo territorial que presenten valores más bajos** y sobre los que sea posible actuar.

### Fondo de Cohesión Territorial (III)

#### Observaciones:

- Aunque la propuesta inicial se concentra en un fondo de carácter municipal podría **aplicarse a nivel comarcal** (actuaciones de carácter supramunicipal que contribuyan al desarrollo territorial: movilidad, equipamientos, etc.)
- Podrán elaborarse Programas de Gestión Territorial basados en estos fondos con un horizonte de aplicación superior a cuatro años



### Índice sintético de sostenibilidad (I)

El nivel de desarrollo territorial, expresado mediante el índice sintético de desarrollo, **es indisociable del nivel de sostenibilidad del mismo.**

Podría ocurrir que un determinado municipio (asentamiento) presentase altos niveles para su índice de desarrollo territorial y muy bajo nivel de sostenibilidad.

Esta situación no sería conforme a los principios de la ordenación territorial y sería preciso realizar algún tipo de intervención para la mejora de este último.



### Índice sintético de sostenibilidad (II)

#### Elaboración:

- A partir de tres índices parciales derivados de la **valoración de la compatibilidad ambiental, de la viabilidad económica y de la cohesión social del desarrollo territorial existente en cada municipio**
- **Ponderación** de dichos índices (se propone asignarles el mismo peso)

El valor del índice sintético de sostenibilidad **podrá condicionar** el acceso al Fondo de Cohesión Territorial



## OBJETIVOS GENERALES: TERRITORIALES + SECTORIALES



### Objetivo 10 (Equilibrio - Demografía)

Mejorar la **estructura poblacional** de los asentamientos aragoneses, en particular los del medio rural, fijando prioritariamente la población **joven y femenina**.

### Propuestas clave:

- Potenciación de la asentamiento de población en los **nodos de centralidad**
  - Entornos urbanos de calidad para **atraer profesionales y población emprendedora**
  - **Teletrabajo** y mejores servicios en el medio rural
- Consolidación del **empleo femenino**
  - Utilizar la política de atención a la dependencia como generador de empleo y tejido productivo.
- **Convergencia de los índices de equilibrio demográfico**
- **Índices de equilibrio demográfico**



### Índices de equilibrio demográfico

- **Índice de reparto equilibrado** de la población el sistema de asentamientos
  - **Proporción de asentamientos** en los diferentes tramos de población.
  - **Proporción de población** en cada uno de los tramos considerados
- **Índice de equilibrio demográfico** dentro de cada asentamiento
  - Índice de envejecimiento
  - Tasa global de dependencia
  - Índice de reemplazo
  - Índice de masculinidad

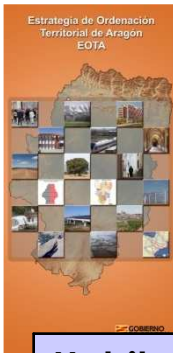


## OBJETIVOS GENERALES: TERRITORIALES + SECTORIALES

Habitantes	2013				1900			
Municipios	Número	%	Población	%	Número	%	Población	%
Más de 100.000	1	0,14	682.004	50,6 3	0	0,00	0	0,00
De 50.001 a 100.000	1	0,14	52.418	3,89	1	0,14	98.397	10,60
De 20.001 a 50.000	2	0,27	56.887	4,22	0	0,00	0	0,00
De 10.001 a 20.000	10	1,37	146.449	10,8 7	3	0,41	38.386	4,14
De 5.001 a 10.000	10	1,37	73.666	5,47	12	1,64	80.018	8,62
De 2.001 a 5.000	36	4,92	114.733	8,52	75	10,26	210.130	22,64
<b>De 1.001 a 2.000</b>	<b>52</b>	<b>7,11</b>	<b>68.059</b>	<b>5,05</b>	<b>173</b>	<b>23,67</b>	<b>244.329</b>	<b>26,33</b>
<b>De 501 a 1.000</b>	<b>85</b>	<b>11,63</b>	<b>59.104</b>	<b>4,39</b>	<b>235</b>	<b>32,15</b>	<b>173.724</b>	<b>18,72</b>
De 101 a 500	363	49,66	83.688	6,21	230	31,46	83.024	8,95
<b>Menos de 101</b>	<b>171</b>	<b>23,39</b>	<b>10.142</b>	<b>0,75</b>	<b>1</b>	<b>0,14</b>	<b>99</b>	<b>0,01</b>
<b>Total</b>	<b>731</b>		<b>1.347.150</b>		<b>730</b>		<b>928.107</b>	

## OBJETIVOS GENERALES: TERRITORIALES + SECTORIALES

Habitantes	2013			
Asentamientos	Número	%	Población	%
Más de 99.999	1	0,06	651.061	48,33
Entre 50.000 - 99.999	1	0,06	51.988	3,86
Entre 10.000 - 49.999	11	0,68	184.244	13,68
Entre 5.000 - 9.999	11	0,68	82.674	6,14
Entre 1.000 -4.999	89	5,51	186.291	13,83
Entre 500 - 999	97	6,00	66.976	4,97
Entre 100 - 499	436	26,98	95.038	7,05
<b>Menos de 100</b>	<b>895</b>	<b>55,38</b>	<b>28.878</b>	<b>2,14</b>
0 Habitantes	75	4,64	0	0,00
Total	1.616		1.347.150	



## OBJETIVOS GENERALES: TERRITORIALES + SECTORIALES



Habitantes	2014				2013			
Municipios	Número	%		% Poblac.	Número	%	Población	%
Más de 100.000	1	0,14		50,30	1	0,14	682.004	50,63
De 50.001 a 100.000	1	0,14		4,00	1	0,14	52.418	3,89
De 20.001 a 50.000	2	0,27		4,30	2	0,27	56.887	4,22
De 10.001 a 20.000	9	1,23		10,30	10	1,37	146.449	10,87
De 5.001 a 10.000	10	1,37		5,90	10	1,37	73.666	5,47
De 2.001 a 5.000	37	5,06		8,90	36	4,92	114.733	8,52
De 1.001 a 2.000	53	7,25		5,10	52	7,11	68.059	5,05
De 501 a 1.000	86	11,76		4,40	85	11,63	59.104	4,39
De 101 a 500	359	49,11		6,10	363	49,66	83.688	6,21
<b>Menos de 101</b>	<b>173</b>	<b>23,67</b>		<b>0,80</b>	<b>171</b>	<b>23,39</b>	<b>10.142</b>	<b>0,75</b>
<b>Total</b>	<b>731</b>		<b>1.324.802</b>		<b>731</b>		<b>1.347.150</b>	

**22.348 habitantes menos (-1,66 %)**

### Objetivo 18 (Equilibrio - Sistema de asentamientos)

Mejorar la **estructura del sistema aragonés de asentamientos** con el fin de asignar a cada elemento del mismo la función más adecuada para contribuir a un desarrollo territorial equilibrado.

### El sistema de asentamientos (I)

- Las personas están condicionadas por **las características del lugar (asentamiento)** en el que viven: tamaño, equipamientos, actividad económica, composición de la población, etc.
- Pero también están condicionadas por la ubicación y la función que ejerce el asentamiento donde se vive **en relación con el resto.**
- Cuando nos referimos al sistema de asentamientos tiene tanta importancia cada uno de los elementos del sistema como **las relaciones** que se establecen entre estos elementos (asentamientos).

### El sistema de asentamientos (II)

- Los asentamientos configuran un sistema **con independencia** de la EOTA.
- La EOTA proporciona **una estructura** al sistema existente con la finalidad de mejorar el desarrollo territorial.
- Las DGOT ya establecieron en 1998 una estructura para el sistema de asentamientos.
  - Capital de Aragón
  - Capitales provinciales
  - Cabeceras supracomarcales
  - Resto de municipios integrados en comarcas



## **El sistema de asentamientos (III)**

El Nomenclátor (INE - 2013) es la referencia oficial para determinar los asentamientos: **1616 asentamientos en Aragón**

### **Simplificaciones:**

La primera simplificación es considerar a las personas que viven en asentamientos aislados como asimilados a los asentamientos agrupados más próximos: **18.779 habitantes**

Aunque en el sistema de asentamientos se consideran los 1616 obtenidos del Nomenclátor, la siguiente simplificación es asimilar asentamiento a municipio: **1616 asentamientos-> 731 municipios**







## El sistema de asentamientos (IV)

Nº de entidades singulares ≈ asentamientos	Nº de municipios
<b>1 (sin diseminados ≈ asentamientos aislados)</b>	<b>163</b>
<b>1 (con diseminados ≈ asentamientos aislados)</b>	<b>349</b>
Total municipios con 1 entidad singular	512
<b>2</b>	<b>92</b>
<b>3</b>	<b>39</b>
<b>4</b>	<b>23</b>
<b>5-10</b>	<b>44</b>
<b>Más de 10</b>	<b>21</b>
Total municipios	731

### Estructura del sistema de asentamientos (I)

Los criterios utilizados para la definición de los rangos y agrupaciones de asentamientos son los siguientes:

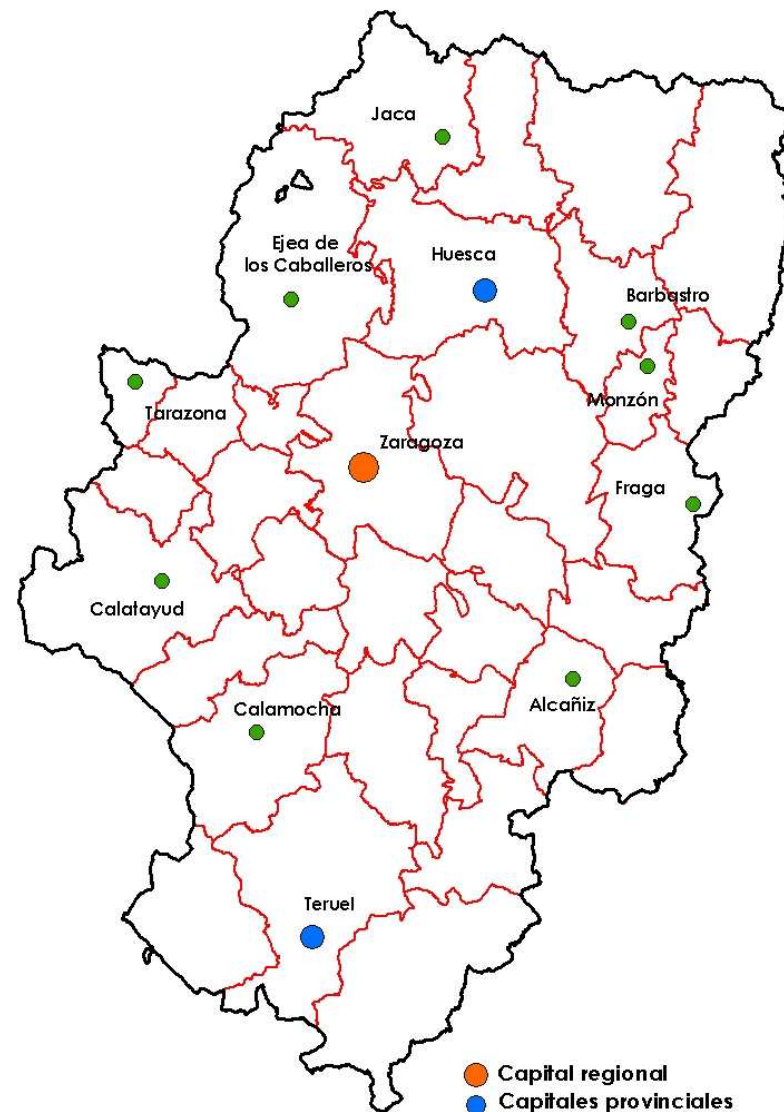
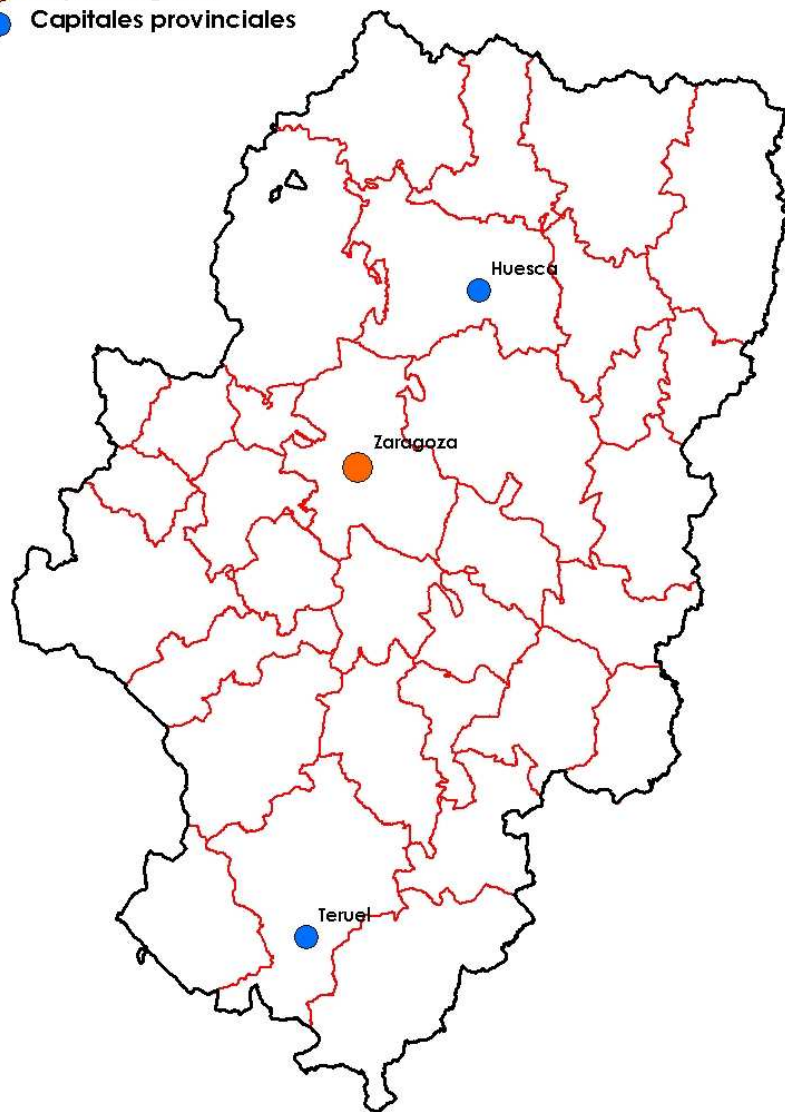
- El estatus jurídico preexistente para algunos asentamientos.
-  • La función que ejercen en el territorio por disponer de equipamientos y servicios de carácter supra-municipal.
- La ubicación en el territorio, en relación con el resto de asentamientos, determinada por las características de la red viaria.
- La delimitación comarcal, como espacio de referencia prioritario para el acceso a los equipamientos y servicios.
- La población empadronada en el municipio o en su capital a 1 de enero de 2013.
-  • El índice de potencialidad de autosuficiencia
- El índice de equipamiento escolar básico 
-  • El índice de viabilidad demográfica

## Estructura del sistema de asentamientos (II)

	Grupo	Nº	Criterios
I	Capital regional	1	Capital de Aragón
II	Capitales provinciales	2	Dip. prov. / Deleg. Gob.
III	Cabeceras supracomarcas	9	DGOT
IV	Capitales comarcas	21	Leyes de creación de comarcas
V	Otras centralidades	33	Capitales comarcas / Análisis territorial
VI	Asentamientos autosuficientes A	61	Más de 1.000 hab.
VII	Asentamientos autosuficientes B	35	Cumplen 4/7 Ind. Potencial.
VIII	Asentamientos dependientes en transición a la autosuficiencia	65	Más de 500 hab. - 3/7 I.Pot.
IX	Asentamientos dependientes	330	100 – 500 / Aula primaria
X	Asentamientos dependientes de problemática viabilidad	174	< 100, sin escuela, I. Viab. <0
XI	Asentamientos deshabitados	75	0 hab. Según Nomenclátor
XII	Asentamientos aislados		

## OBJETIVOS GENERALES: TERRITORIALES

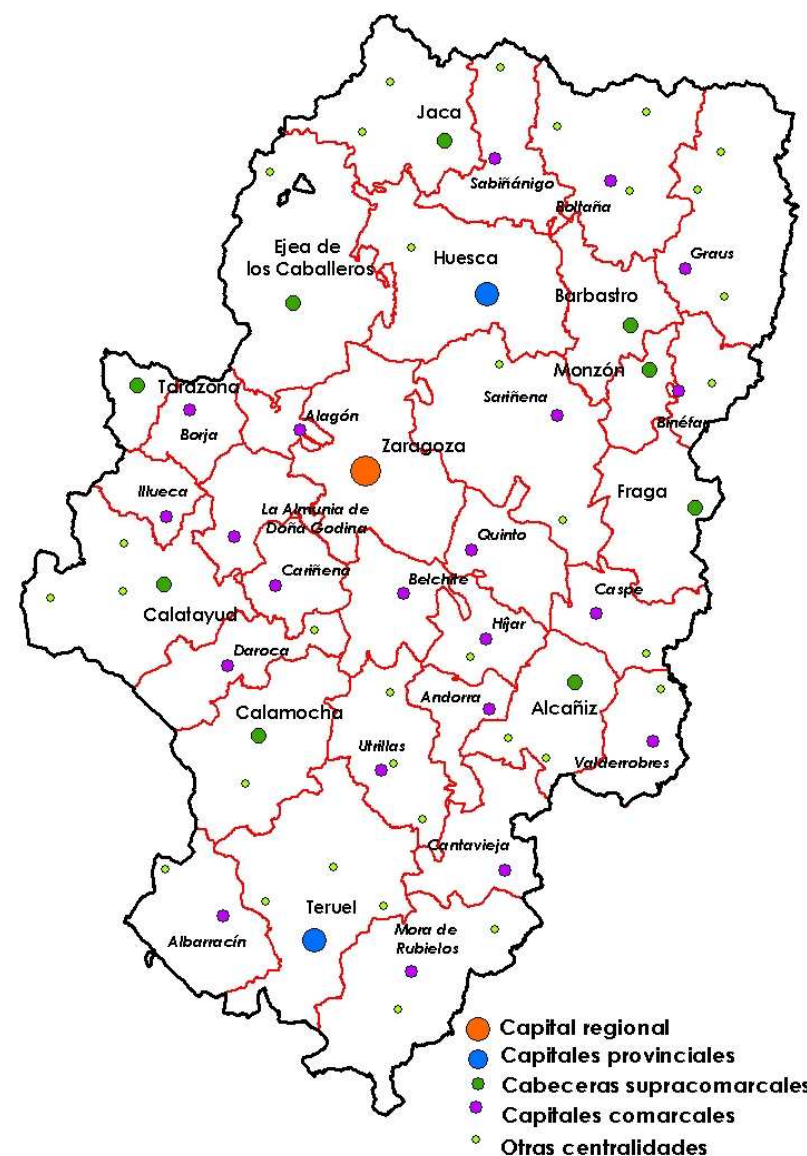
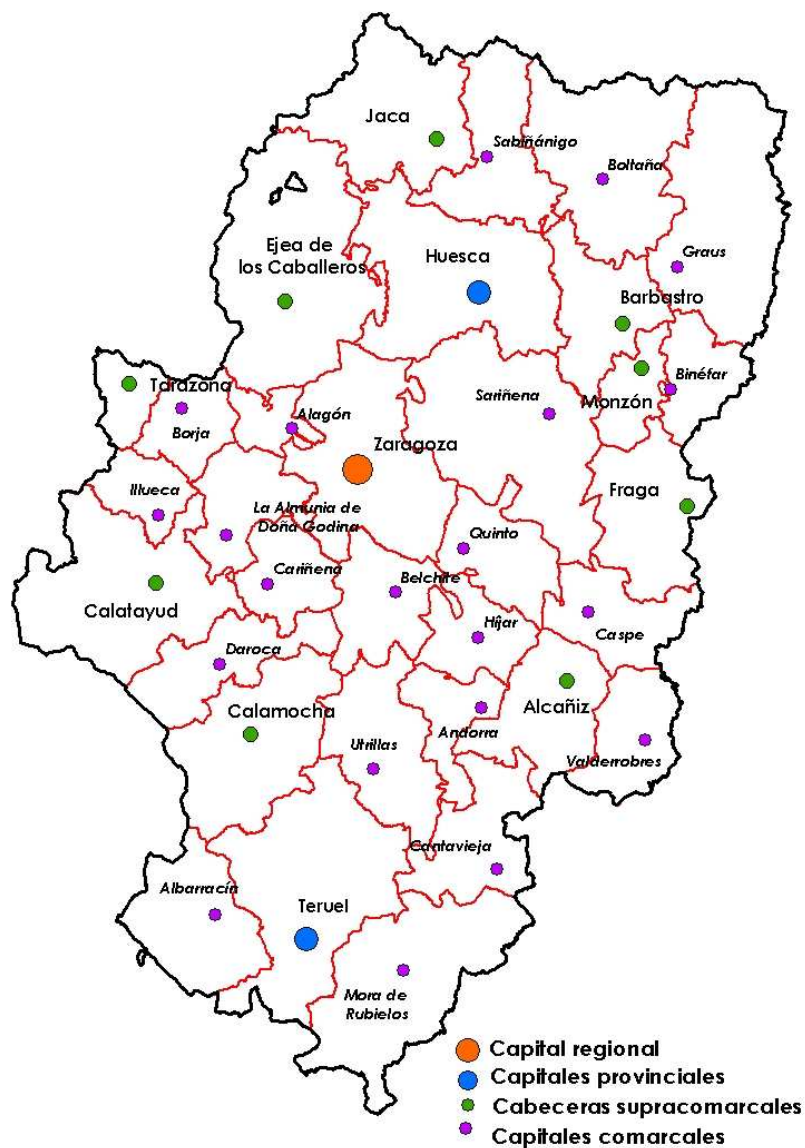
- Capital regional
- Capitales provinciales



- Capital regional
- Capitales provinciales
- Cabeceras supracomarciales

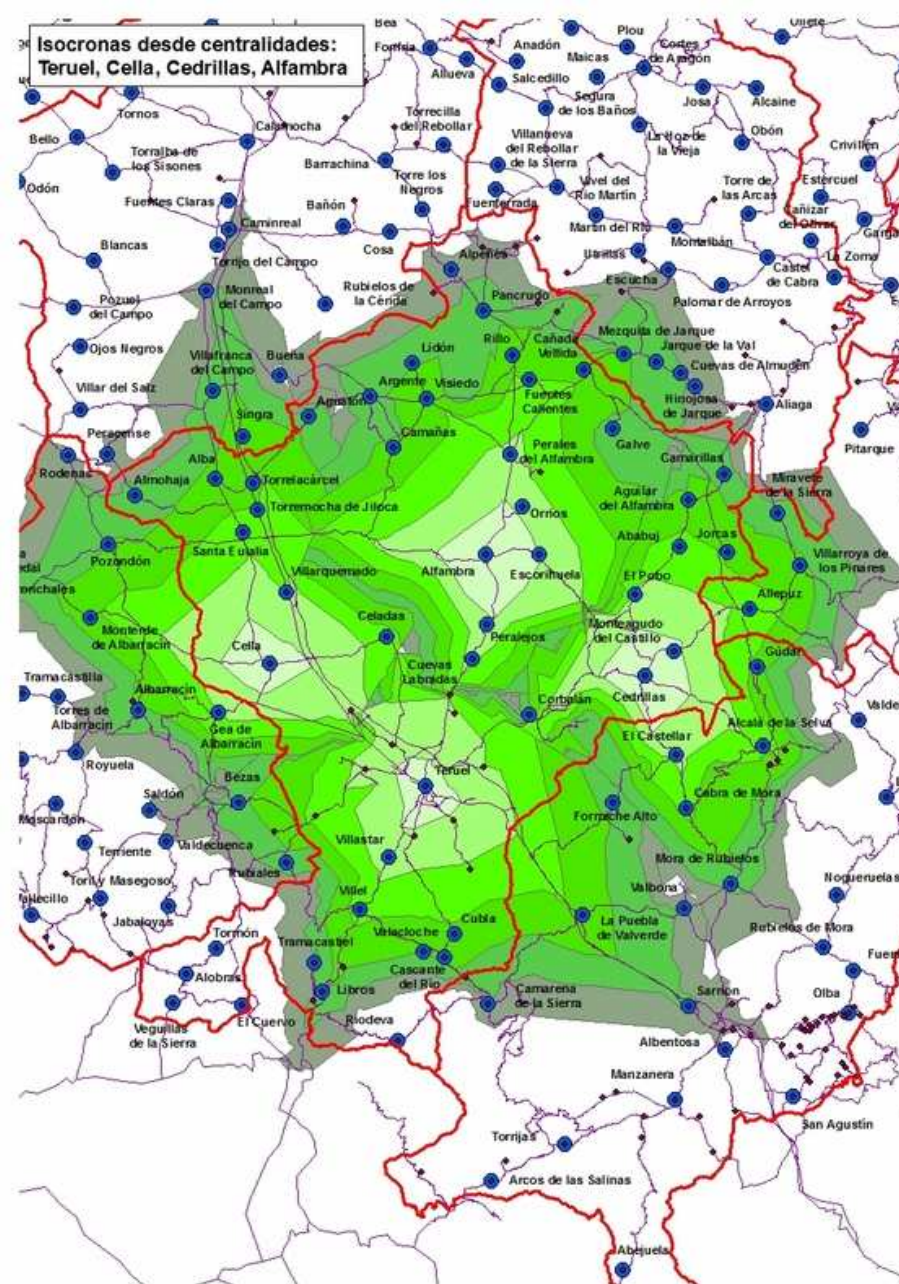
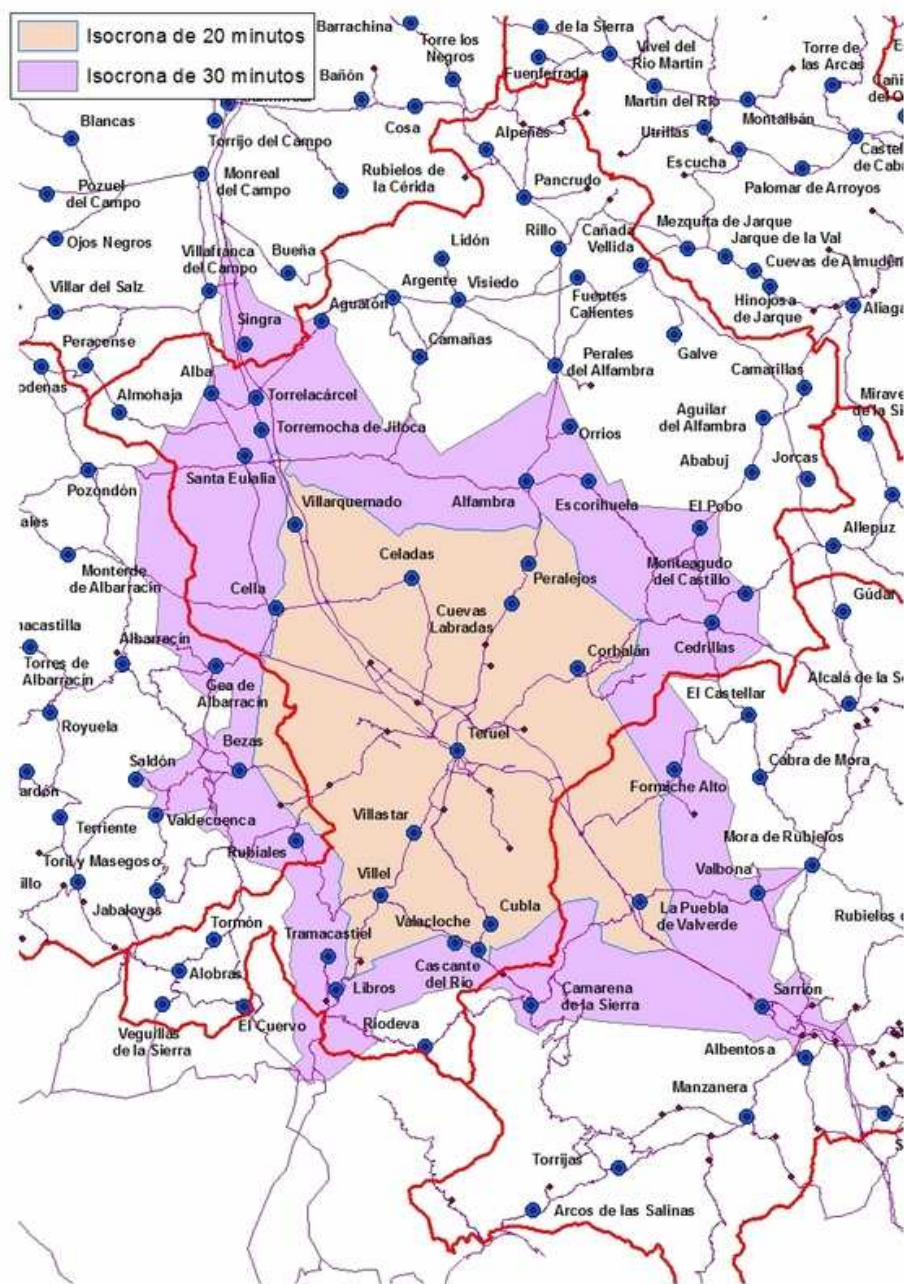


# OBJETIVOS GENERALES: TERRITORIALES



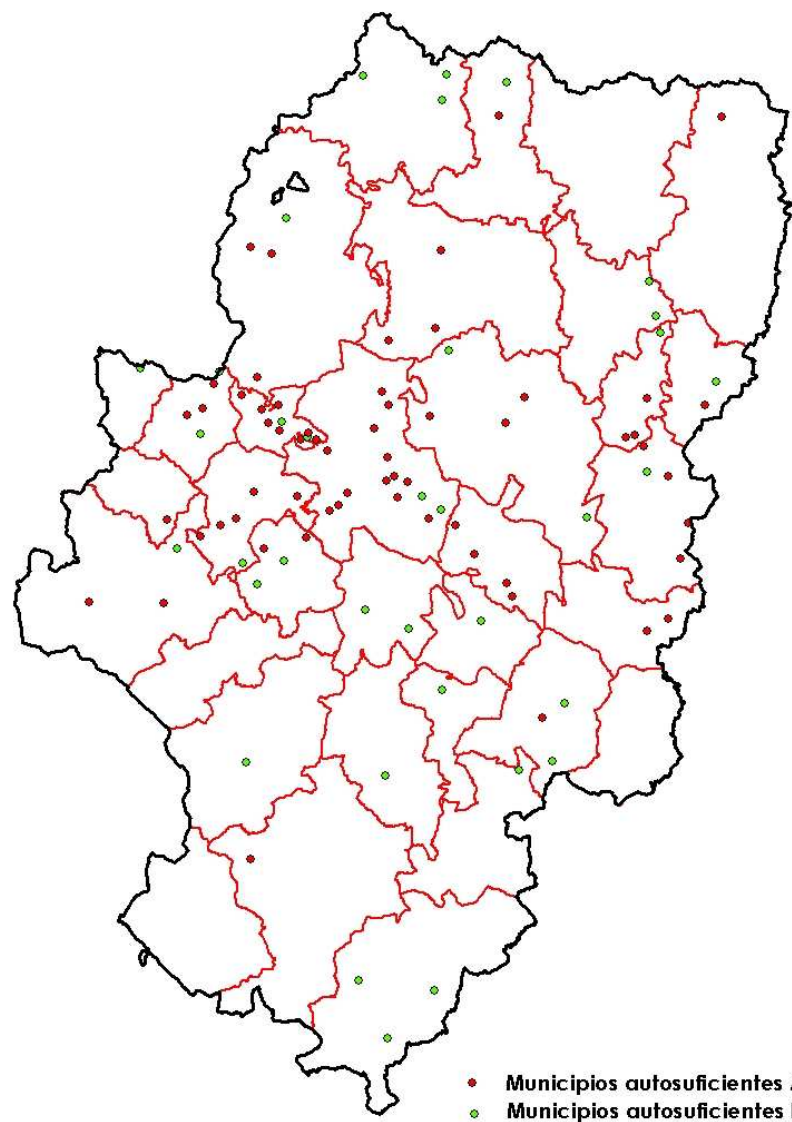


# OBJETIVOS GENERALES: TERRITORIALES

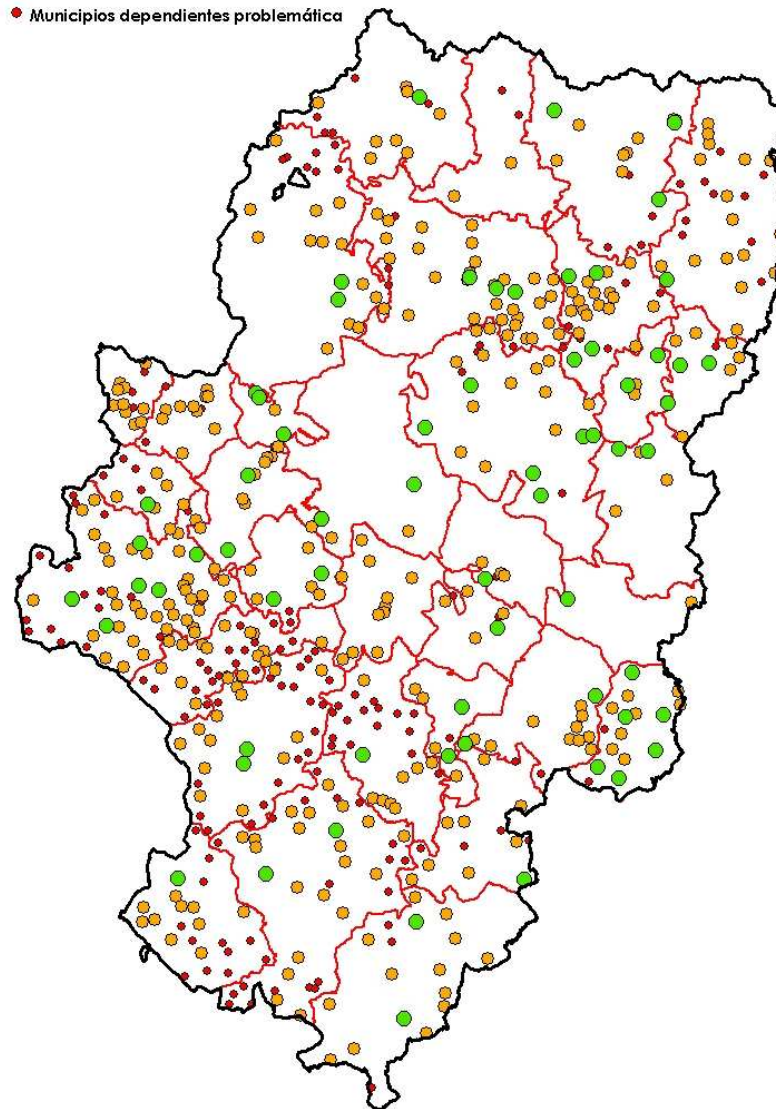




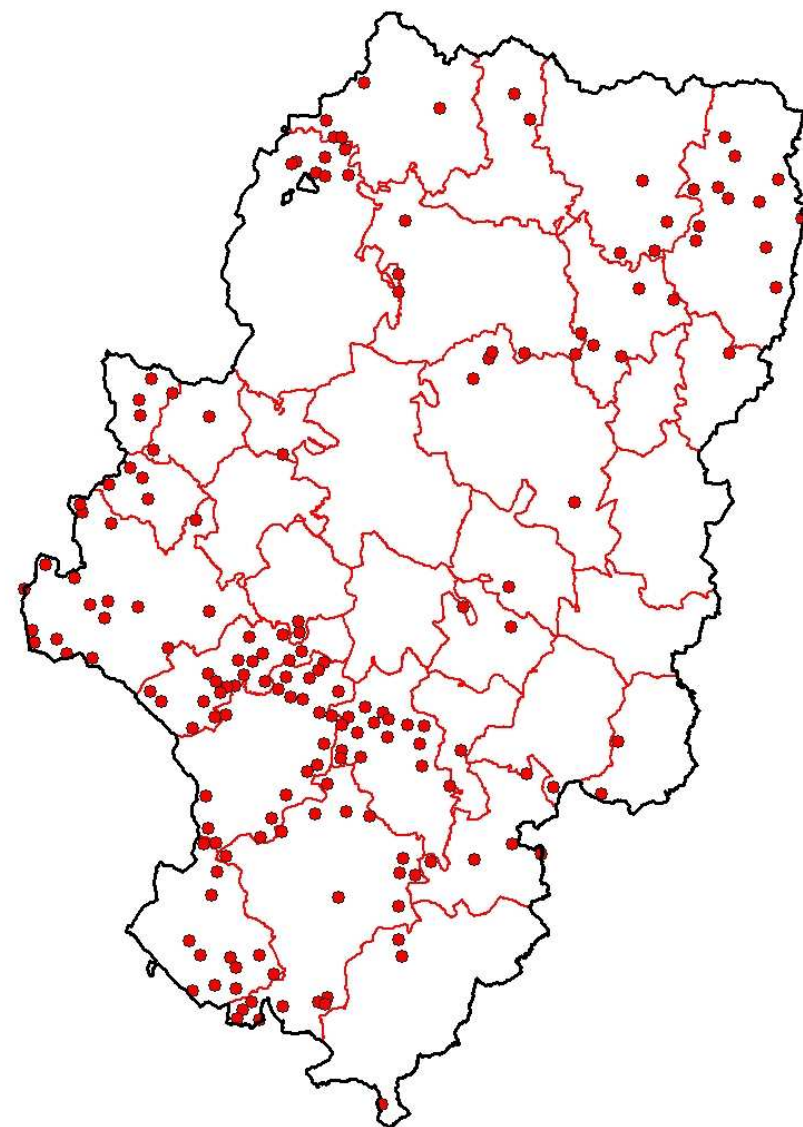
## OBJETIVOS GENERALES: TERRITORIALES



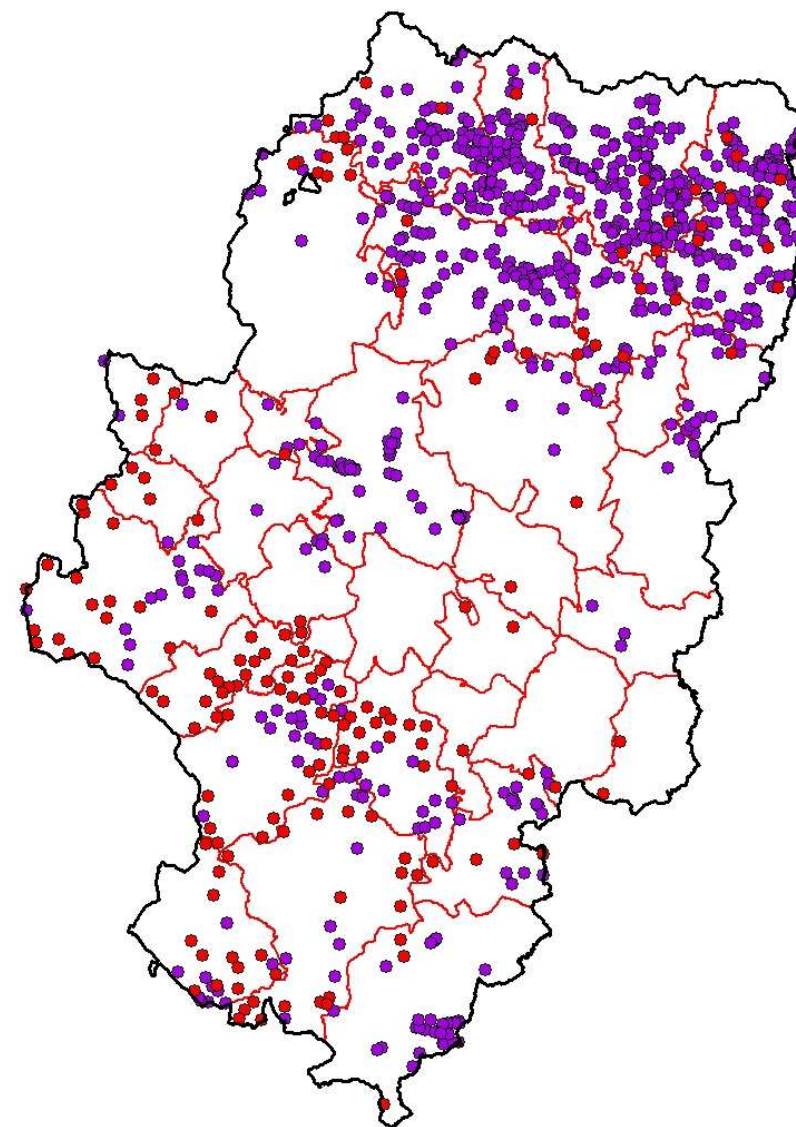
- Municipios dependientes en transición
- Municipios dependientes
- Municipios dependientes problemática



## OBJETIVOS GENERALES: TERRITORIALES



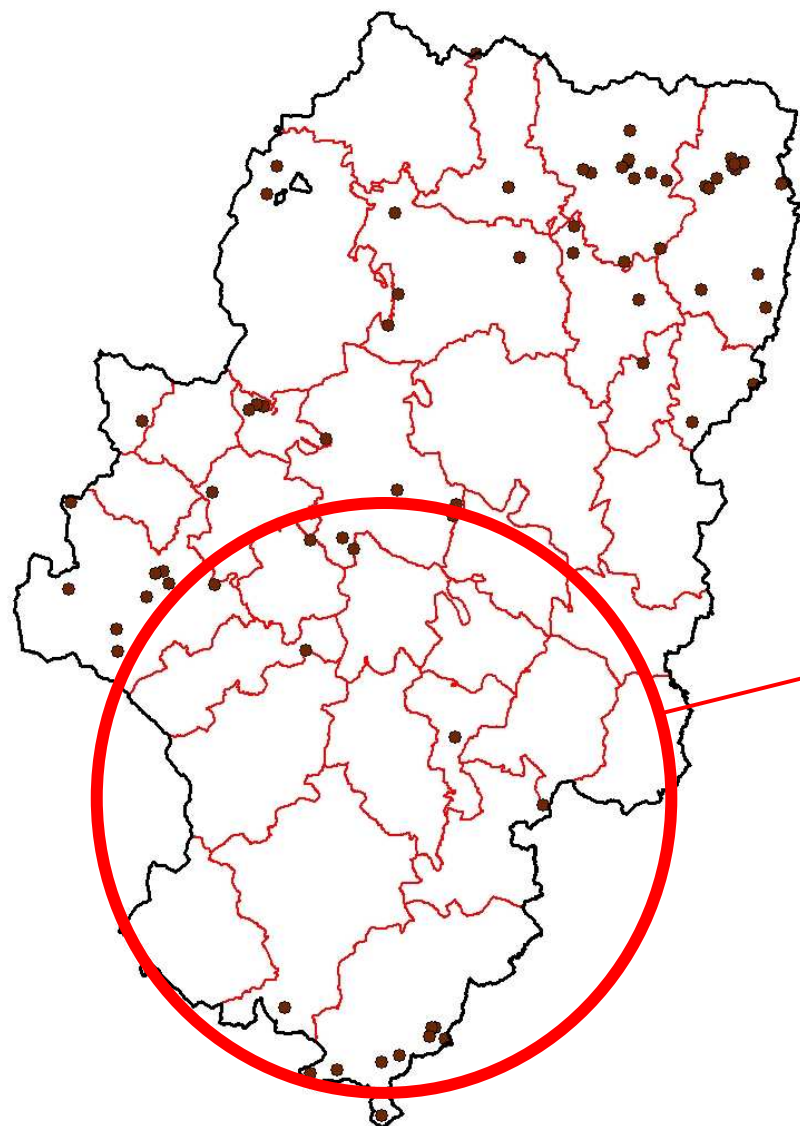
● Municipios dependientes problemática viabilidad (capitales)



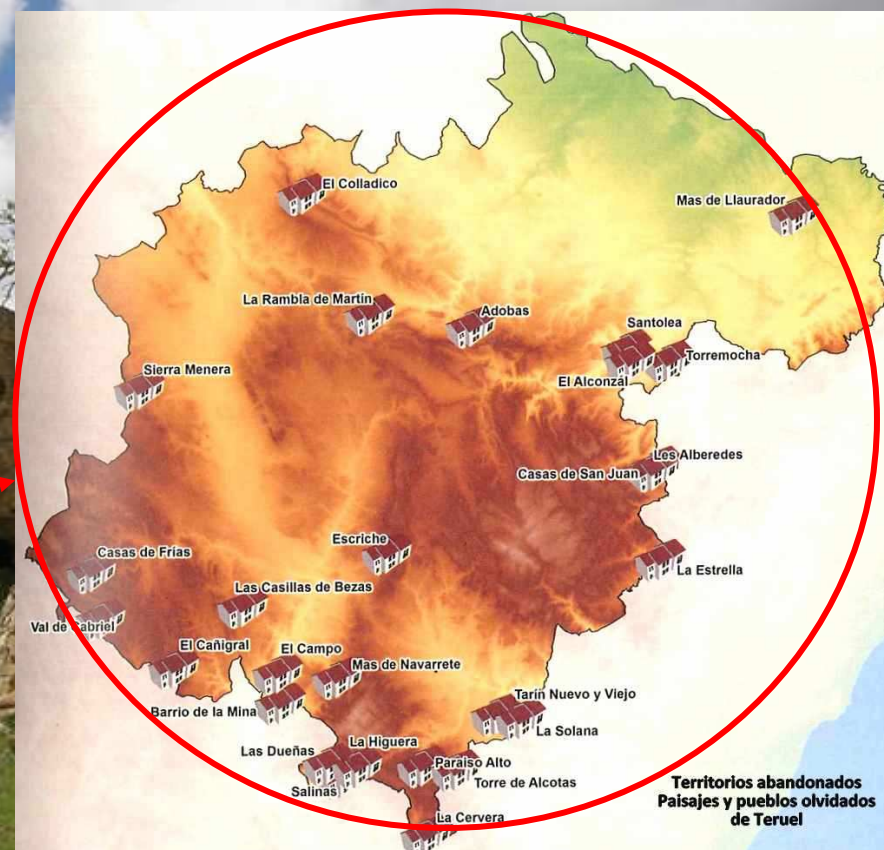
● Municipios dependientes problemática viabilidad (capitales)  
● Municipios dependientes problemática viabilidad (no capitales)



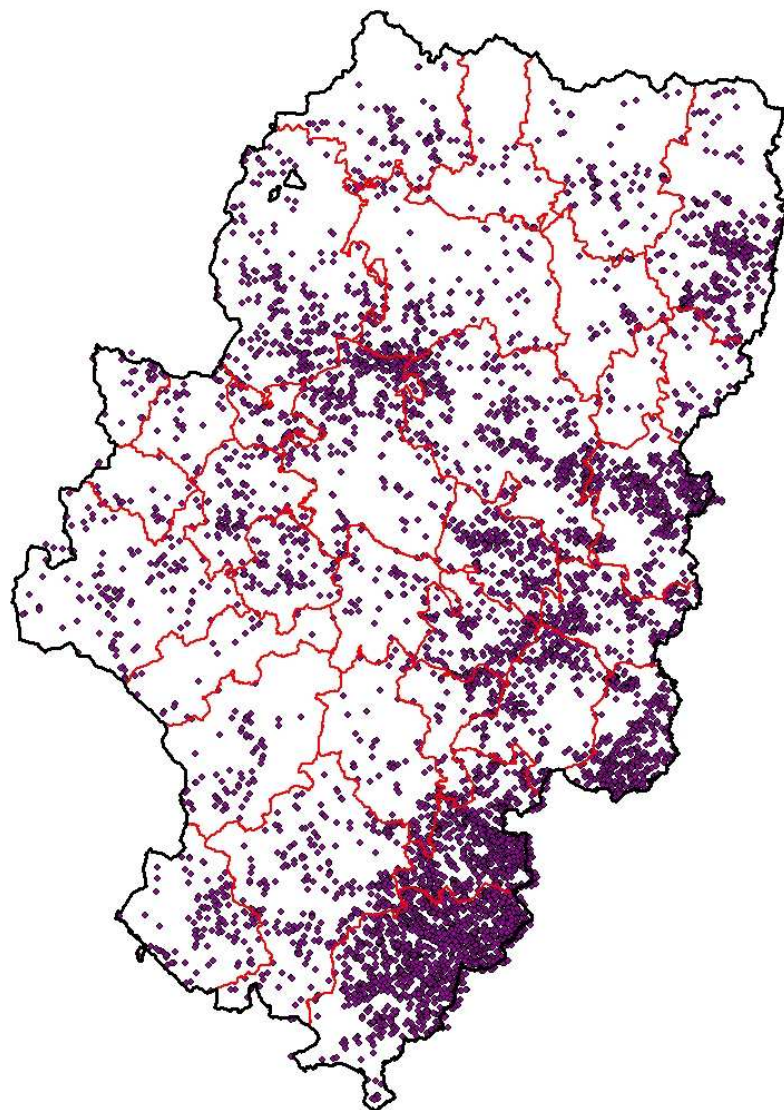
## OBJETIVOS GENERALES: TERRITORIALES



● Asentamientos deshabitados (según el Nomenclátor)



## OBJETIVOS GENERALES: TERRITORIALES



● Asentamientos aislados (masias, ventas, casas)



### "CATALOGO DE LAS MASIAS DE LA COMARCA DEL MATARRAÑA/MATARRANYA (TERUEL)"

PETICIONARIO: COMARCA DEL MATARRAÑA/MATARRANYA



c/ Francisco Peláez Roca 5-7, bajo  
46.022 VALENCIA  
Telf: 96-3304220 Fax: 96-3308307  
e-mail: cofingenieria@cofingenieria.com

JULIO 2009



### Estructura del sistema de asentamientos (III)

#### **Asentamientos duales**

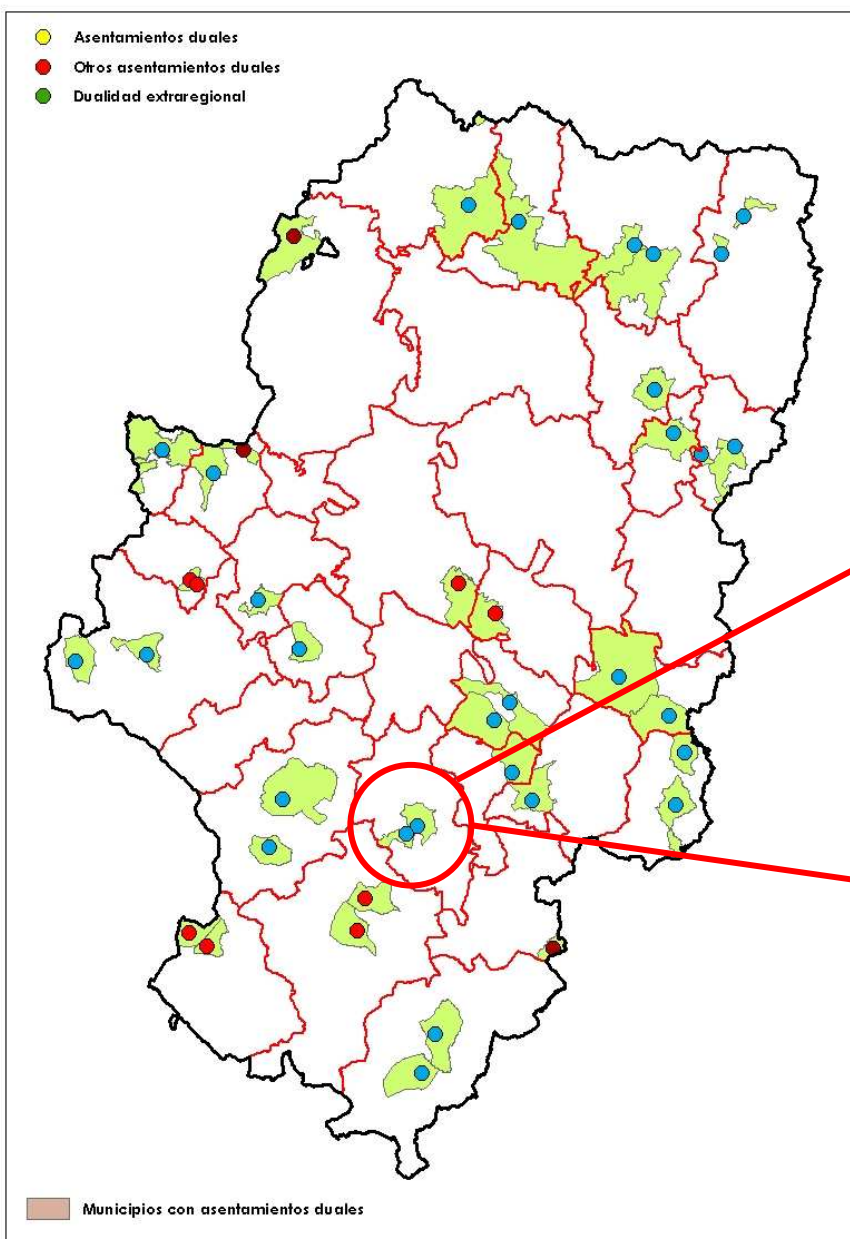
Se considera que existe una dualidad de asentamientos si concurren las siguientes circunstancias:

- La distancia entre ambos asentamientos, medida en tiempo, es inferior a 20 minutos.
- La diferencia de rango en el sistema de asentamientos no es mayor de 2.
- La población del asentamiento mayor no supera en 2,5 veces la del menor.

Se consideran 23 dualidades de asentamientos:

Utrillas-Montalbán, Boltaña - Aínsa-Sobrarbe, Híjar-Albalate del Arzobispo, Binéfar-Tamarite de Litera, Monzón-Binéfar, Andorra-Alcorisa, etc.

## OBJETIVOS GENERALES: TERRITORIALES



### Estructura del sistema de asentamientos (IV)

#### Consecuencias de la clasificación (I)

Los asentamientos integrados en los grupos I a V (actualmente 66) configuran el **sistema de referencia de las administraciones públicas** para el planeamiento de los equipamientos y servicios de carácter supra-municipal.

El grupo de otras centralidades (V) **complementa** a los grupos I a IV y los asentamientos incluidos en el mismo (33 actualmente) serán tenidos en consideración por las administraciones públicas para la localización de determinados equipamientos y servicios, con el fin de facilitar al resto de asentamientos un acceso equivalente a los mismos.



## Estructura del sistema de asentamientos (V)

### Consecuencias de la clasificación (II)

**Potenciar el papel a desempeñar por la capital regional** como principal receptora de las innovaciones e iniciativas de desarrollo económico nacional e internacional, así como del foco impulsor del desarrollo territorial al resto de la Comunidad Autónoma.

**Impulsar el crecimiento poblacional de las cabeceras supra-comarcales y capitales comarcales**, mediante el desarrollo de suelo residencial, suelo productivo para actividades económicas y equipamientos.

Fomentar la **conexión en red** de las cabeceras supra-comarcales y capitales comarcales a través de las adecuadas infraestructuras y servicios de movilidad y tecnologías de la información.

### Estructura del sistema de asentamientos (VI)

#### Consecuencias de la clasificación (III)

Promover alternativas para el desarrollo a los asentamientos que no pertenecen a los grupos de centralidad.

*13.9.E2. Estrategias para el desarrollo de los asentamientos dependientes.*

En los asentamientos dependientes en transición hacia la autosuficiencia, se promoverá la redacción de planes generales de ordenación urbana, **preferentemente sin incorporar suelos urbanizables no delimitados.**

### **Estructura del sistema de asentamientos (VII)**

#### **Consecuencias de la clasificación (IV)**

Promover alternativas para el desarrollo a los asentamientos que no pertenecen a los grupos de centralidad.

##### ***13.9.E2. Estrategias para el desarrollo de los asentamientos dependientes.***

En los asentamientos dependientes, se promoverá la redacción de planes generales de ordenación urbana simplificados y se considerarán prioritarias las estrategias de rehabilitación, frente a las operaciones de nuevos crecimientos, conjuntamente con medidas para facilitar el acceso a los cascos antiguos con limitaciones derivadas de la pendiente.

En los asentamientos dependientes de problemática viabilidad, se promoverá la redacción de proyectos de delimitación de suelo urbano y la rehabilitación progresiva del patrimonio edificado y la recuperación de solares, conjuntamente con medidas para facilitar el acceso a los cascos antiguos con limitaciones derivadas de la pendiente.



### Estructura del sistema de asentamientos (VIII)

#### Consecuencias de la clasificación (V)

Promover alternativas para el desarrollo a los asentamientos que no pertenecen a los grupos de centralidad.

*13.9.E2. Estrategias para el desarrollo de los asentamientos dependientes.*

Promover la **subrogación de determinadas competencias** municipales de los asentamientos dependientes de problemática viabilidad a las entidades locales comarcales.

Promover la especialización de los asentamientos dependientes de problemática viabilidad como **lugares preferentes de residencia temporal** (verano, periodos vacacionales, fines de semana) adecuando los servicios y equipamientos existentes a esta función.

### Estructura del sistema de asentamientos (IX)

#### Consecuencias de la clasificación (VI)

Promover alternativas para el desarrollo a los asentamientos que no pertenecen a los grupos de centralidad.

##### *13.9.E3. Estrategias para el desarrollo de los asentamientos deshabitados*

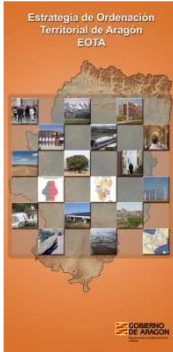
Se realizará un **censo-inventario oficial** de los asentamientos agrupados deshabitados de Aragón en el que se contendrá, al menos, la situación jurídica en relación a la propiedad de las parcelas y edificios, los valores del patrimonio cultural etnográfico, mueble e inmueble que todavía puedan reconocerse, una descripción mínima del estado de la edificación, las condiciones de accesibilidad y los recursos hídricos con los que cuenta en las proximidades del asentamiento.



### Estructura del sistema de asentamientos (IX)

#### Observaciones

- La estructura es una referencia para ubicar los asentamientos frente a determinadas demandas (urbanísticas, movilidad, funcionalidad, equipamientos, reparto del fondo de cohesión, etc.)
- Es una referencia para evaluar la evolución del sistema de asentamientos
- Estar ubicado en los niveles de dependencia, no significa disponer, necesariamente, de una peor calidad de vida. En el ejemplo de cálculo del ISDT, 35 asentamientos (20 %) dependientes de problemática viabilidad obtienen valores superiores a la media.



## OBJETIVOS GENERALES: TERRITORIALES



### **Objetivo 19 (Equilibrio - Espacios homogéneos y funcionales)**

**Promover el desarrollo territorial teniendo en cuenta las características específicas de los diferentes espacios funcionales y homogéneos considerados.**



## OBJETIVOS GENERALES: TERRITORIALES



### **Espacios analizados**

- **Espacios administrativos**
- **Áreas geográficas**
  - **Áreas de montaña**
- **Áreas funcionales**
  - **Áreas urbanas**
  - **Áreas rurales**
  - **Áreas de desarrollo económico**
  - **Áreas deprimidas**
- **Áreas vacías o de baja densidad**
- **Zonas limítrofes**
- **Áreas no urbanizadas o sistema de espacios abiertos**





### Espacios analizados:

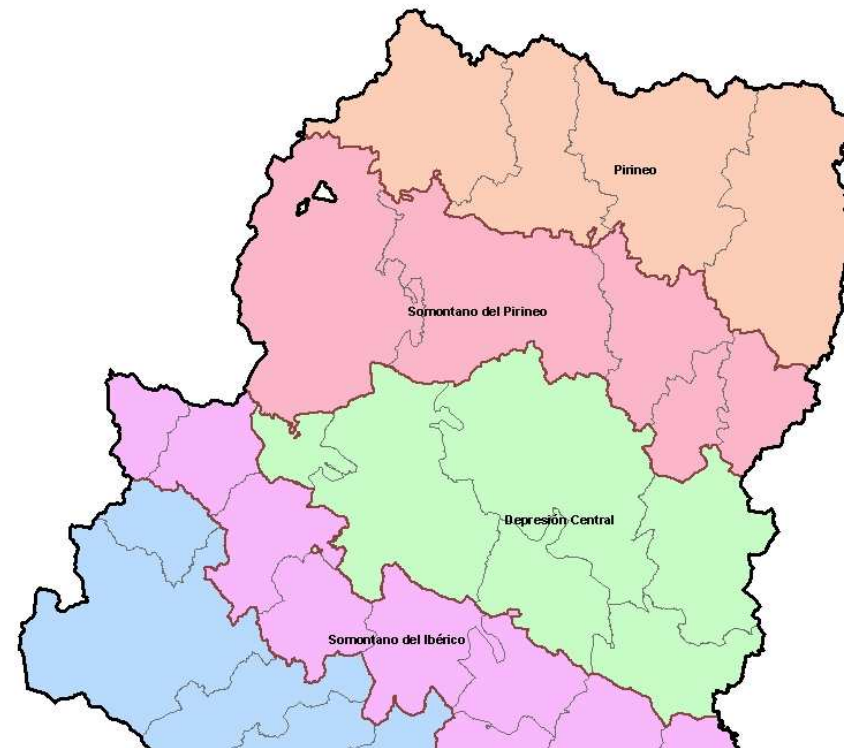
- Espacios administrativos



- Adaptación de la planta judicial a las comarcas
- Gestión del patrimonio cultural dentro su ámbito administrativo

### Espacios analizados:

- Áreas geográficas



- Redactar directrices de ordenación territorial zonal para las cinco macrozonas:

- Pirineo
- Somontanos del Pirineo
- Depresión del Ebro
- Somontano del Ibérico
- Sistema Ibérico



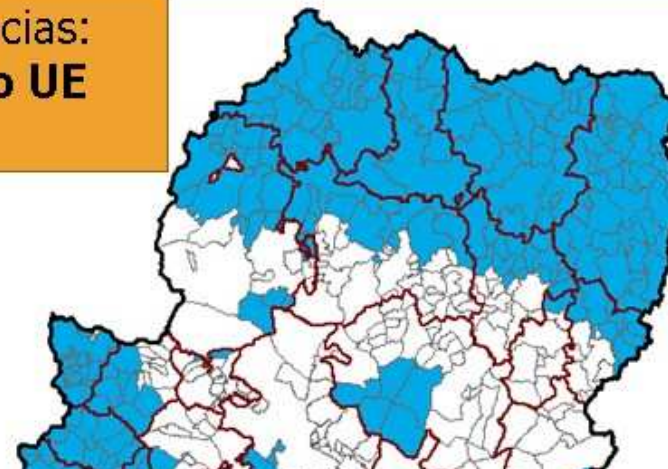
### Espacios analizados:

- Áreas de montaña

Referencias:  
**Directiva  
86/466/CEE**



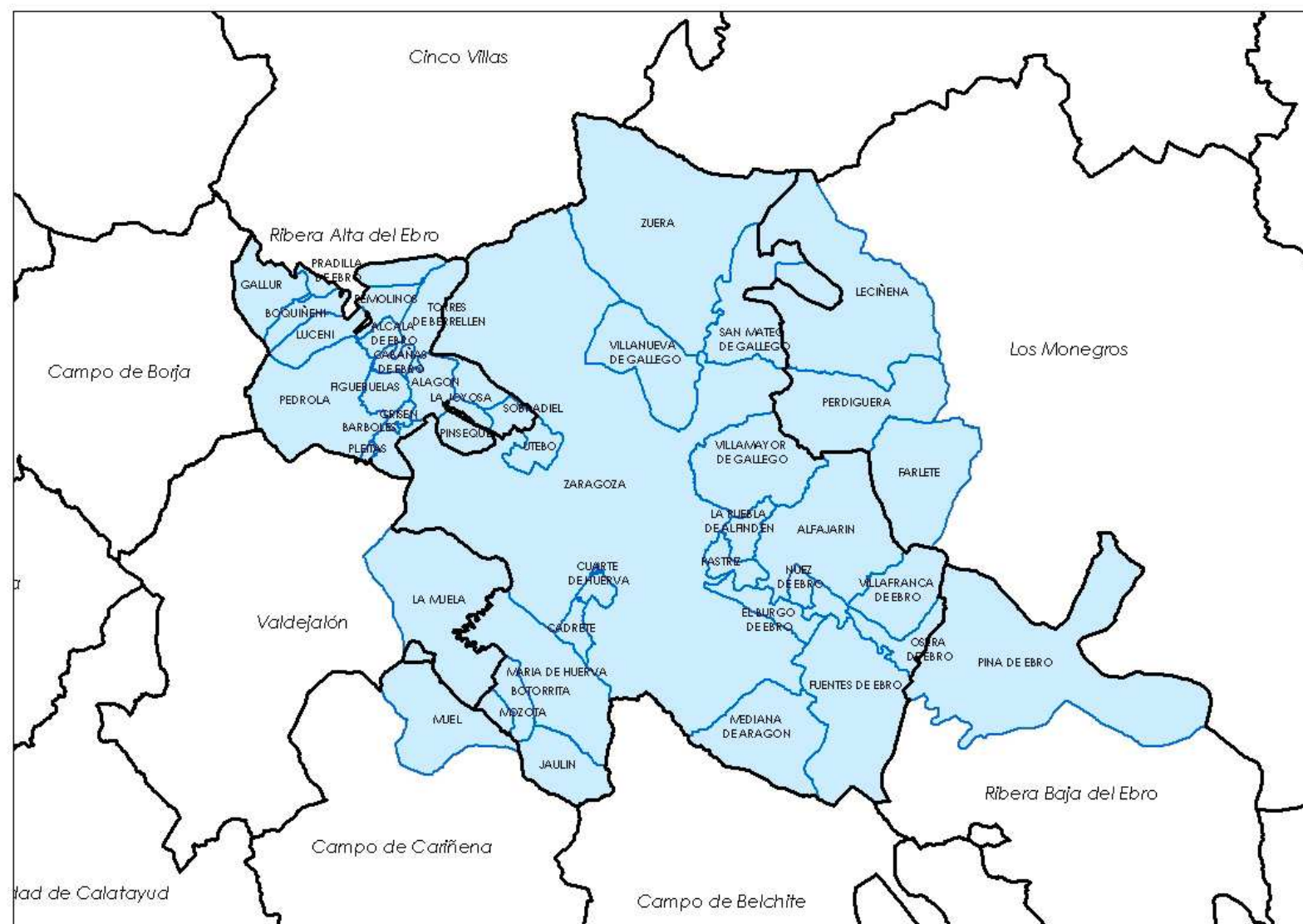
Referencias:  
**Estudio UE  
2004**



- **Contemplar como criterios adicionales para los proyectos de nieve aspectos de las conclusiones de la Mesa de la Montaña no recogidos en la Ley 8/2011 de medidas para compatibilizar los proyectos de nieve con el desarrollo sostenible**
- **Considerar e integrar las conclusiones de la Mesa de la Montaña en la planificación del Departamento de Agricultura.**
- **Incorporar el modelo territorial de las zonas de montaña en las áreas de montaña de las correspondientes directrices zonales de ordenación territorial.**

### Espacios analizados:

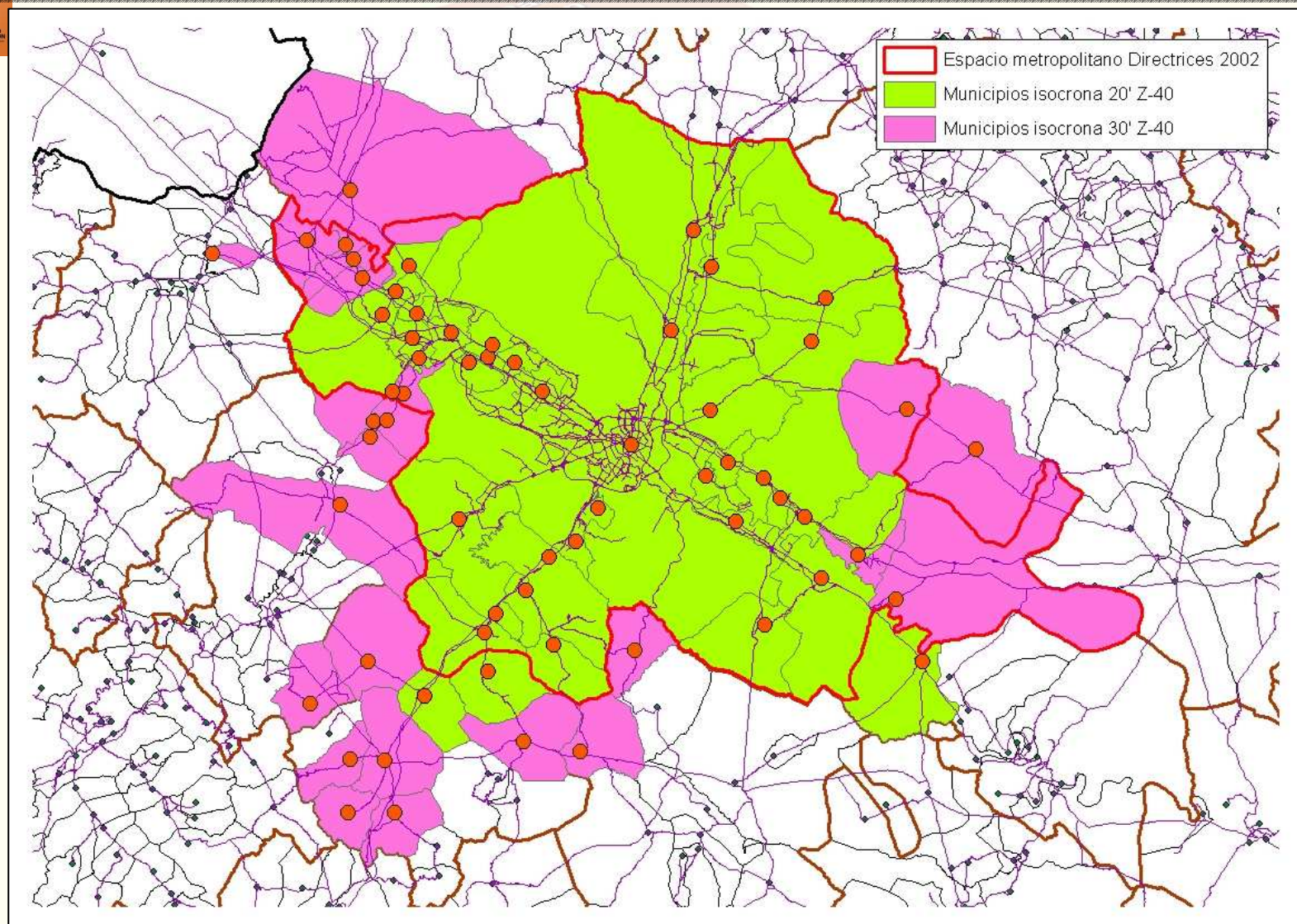
- Áreas urbanas





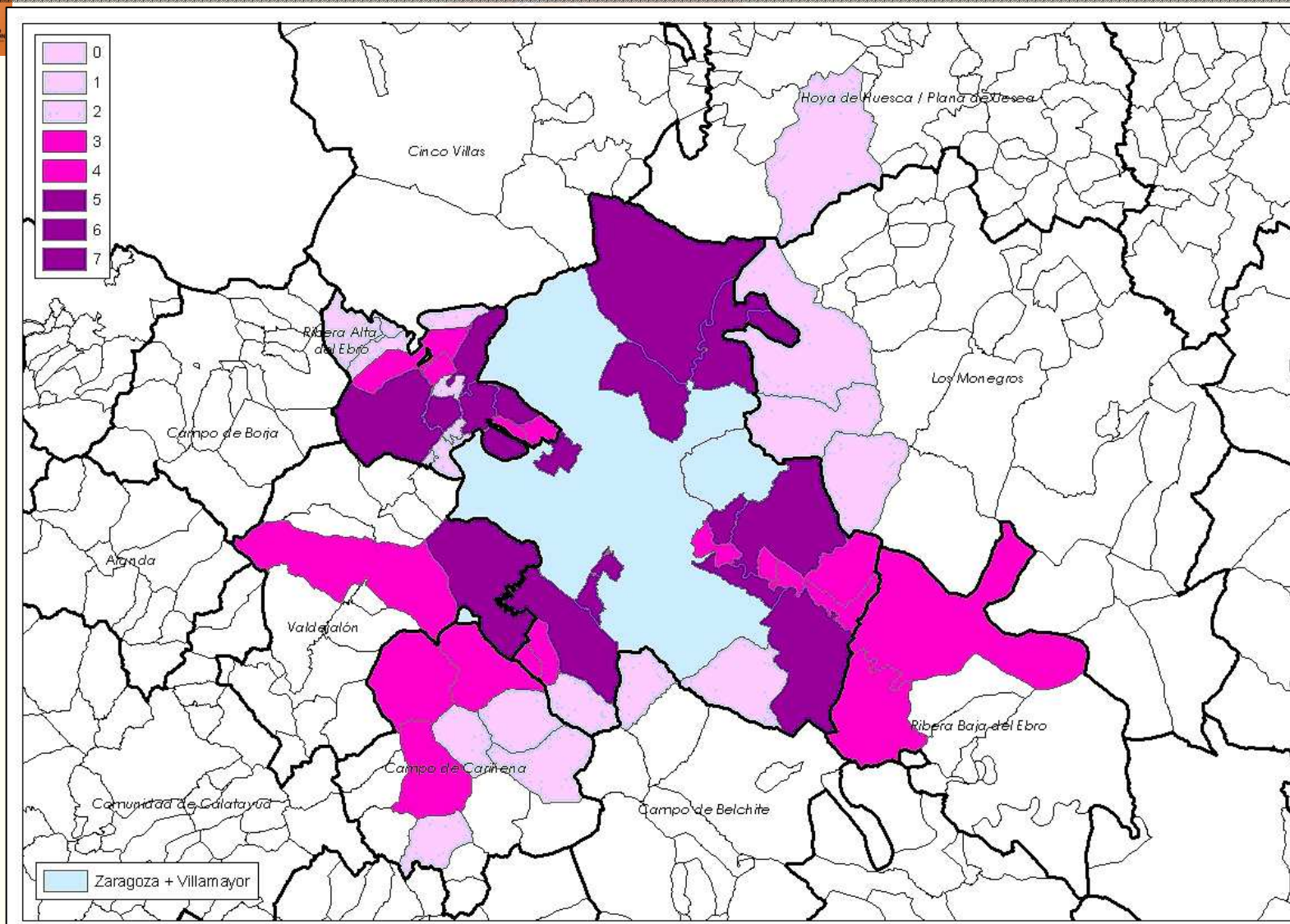
### Espacios analizados:

- Áreas urbanas



### Espacios analizados:

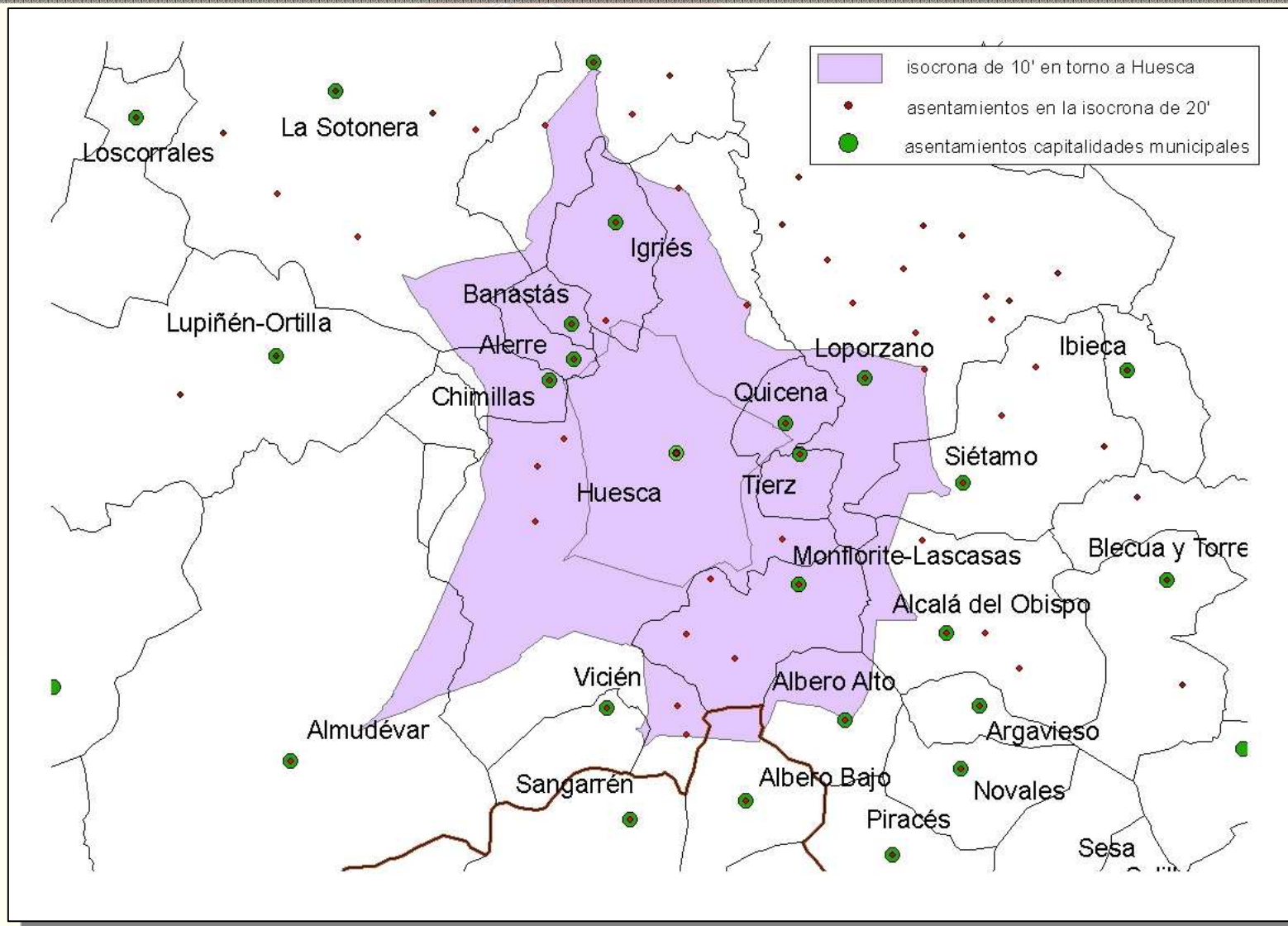
- Áreas urbanas





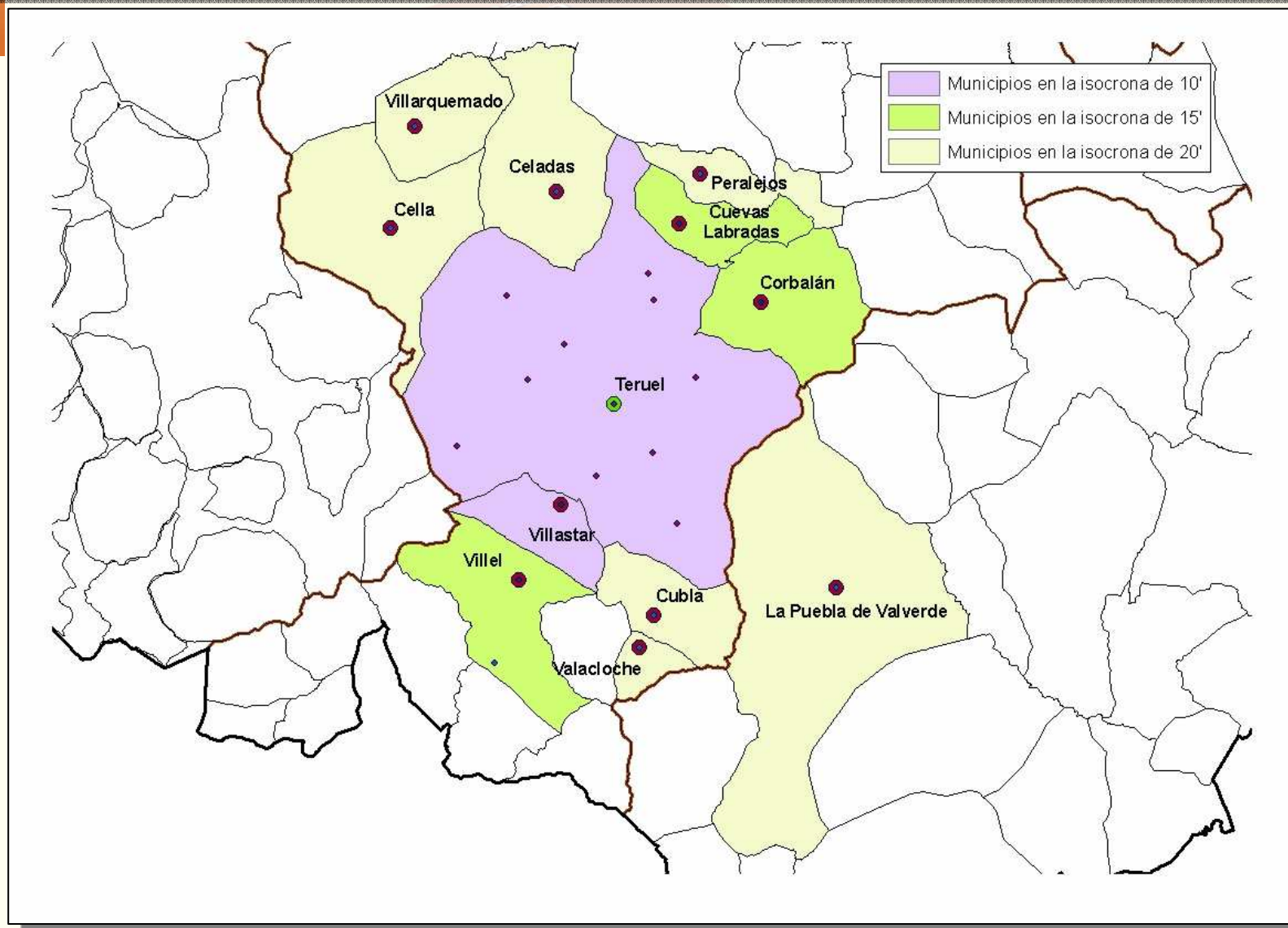
### Espacios analizados:

- Áreas urbanas



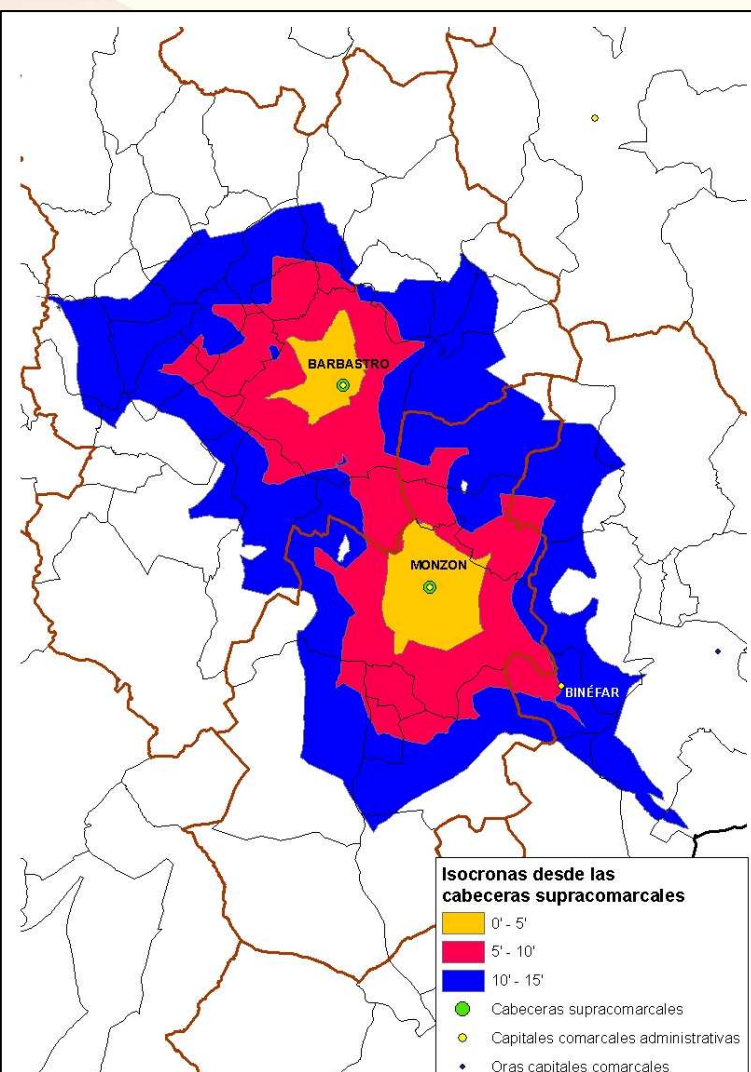
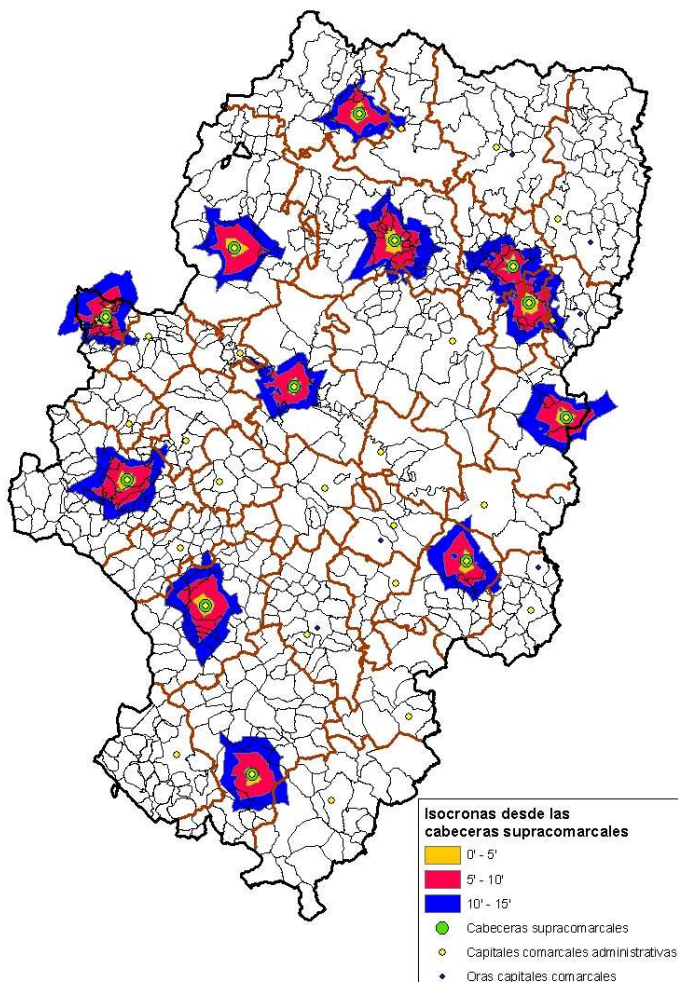
### Espacios analizados:

- Áreas urbanas



### Espacios analizados:

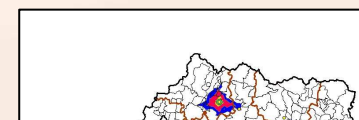
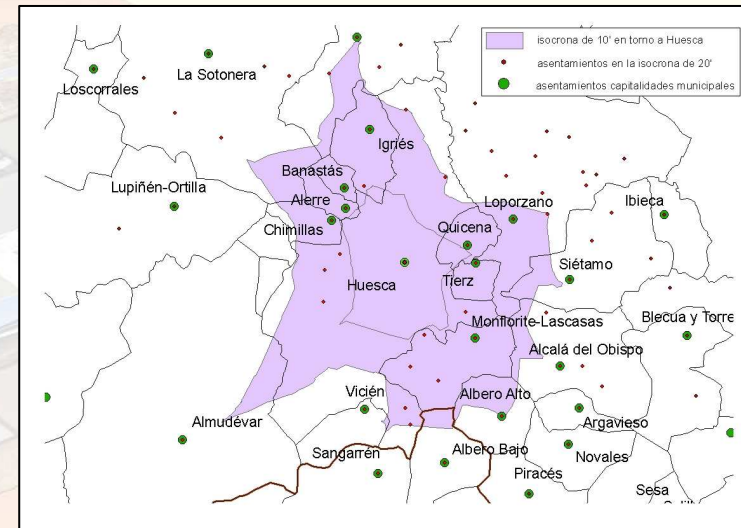
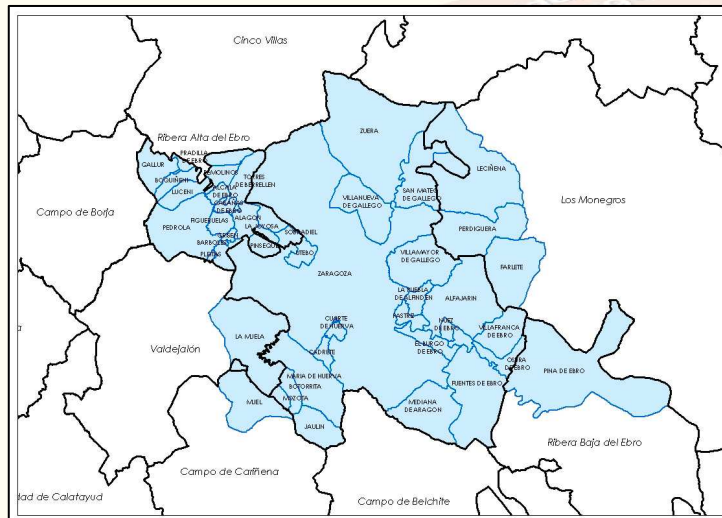
#### ● Áreas urbanas





## Espacios analizados:

### ● Áreas urbanas



### ● Redactar directrices de ordenación territorial zonal para las áreas urbanas:

- Espacio metropolitano de Zaragoza
- Área urbana de Huesca
- Área urbana de Teruel
- Área urbana de Barbastro - Monzón



### Espacios analizados:

- **Áreas de desarrollo económico**

#### Valoración comarcal

	57,46 - 74,05
	74,06 - 88,00
	88,01 - 114,72
	114,73 - 147,22
	147,23 - 210,29

#### Valoración municipal

	34,86 - 48,60
	48,61 - 59,07
	59,08 - 72,01
	72,02 - 99,80
	99,81 - 169,59

### Variables utilizadas

- Distancia al aeropuerto de Zaragoza
- Índice de accesibilidad
- N° de licencias de actividad totales
- N° de licencias de actividad por habitante
- N° de municipios de montaña
- N° Has. de superficie de regadío
- N° total de plazas hoteleras
- Renta bruta disponible comarcal
- Renta per cápita
- N° de enlaces a la red de alta capacidad
- N° de estaciones de ferrocarril
- Parque de automóviles de turismo
- Afiliados a la seguridad social
- Superficie comarcal con pendiente menor del 5 %
- Paro comarcal

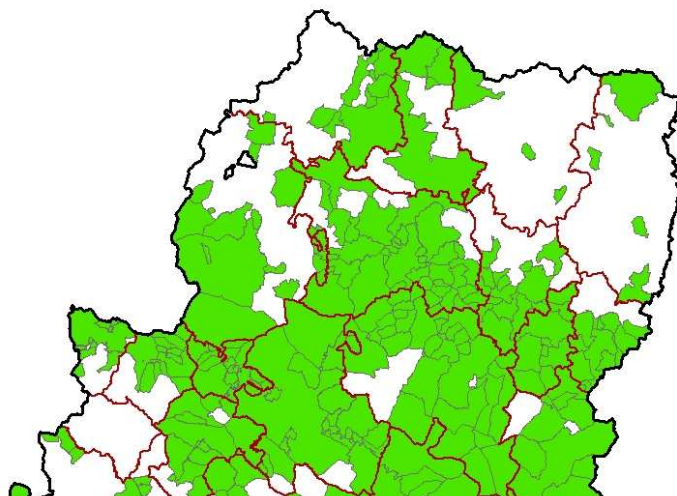
Áreas de desa

ndo infraestructuras)  
13

### Espacios analizados:

- **Áreas de desarrollo económico**

municipios valor normalizado  $\geq 33,33$



#### **Mayor potencial económico**

- **Implantación de la industria agroalimentaria principalmente en las zonas de regadío**
- **Fomentar el desarrollo de los corredores: Eje del Ebro, Autovía Mudéjar (Zaragoza-Huesca), Eje del Jalón, Eje del Cinca.**

municipios valor normalizado  $< 33,33$



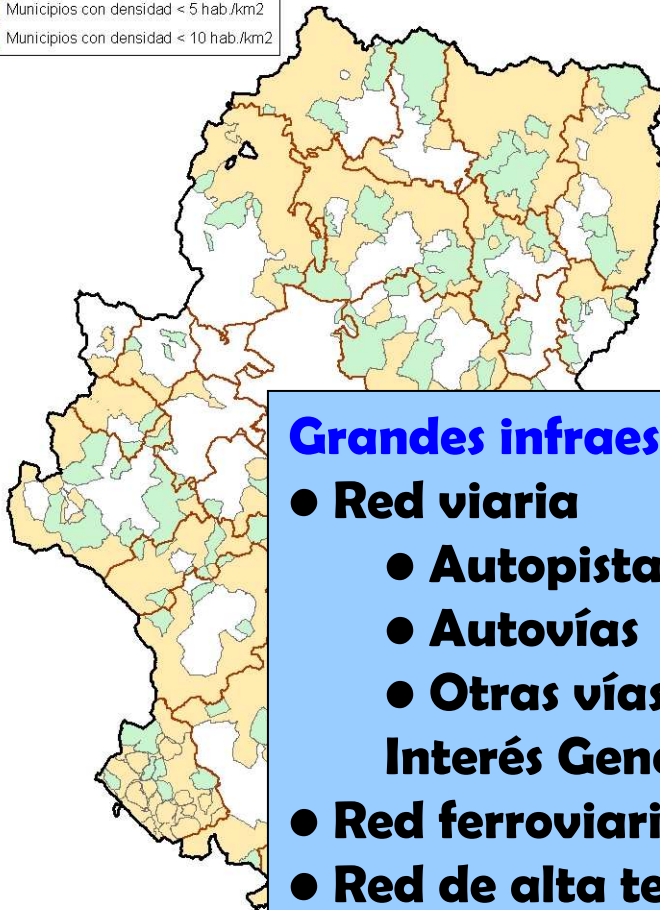
#### **Menor potencial económico**

- **Valoración de los servicios ambientales**
- **Valoración del paisaje, la escasa artificialización y el patrimonio territorial**
- **Mejorar la competitividad agraria**
- **Mejorar la cualificación profesional**
- **Apoyar la pluriactividad**
- **Integración de toda la planificación rural en un documento único**

### Espacios analizados:

- **Áreas de vacías o de baja densidad**

- Límite Comunidad Autónoma
- Límites comarcales
- Municipios con densidad < 5 hab./km<sup>2</sup>
- Municipios con densidad < 10 hab./km<sup>2</sup>



- municipios sin grandes infraestructuras
- municipios con grandes infraestructuras en < 10 %




### Grandes infraestructuras

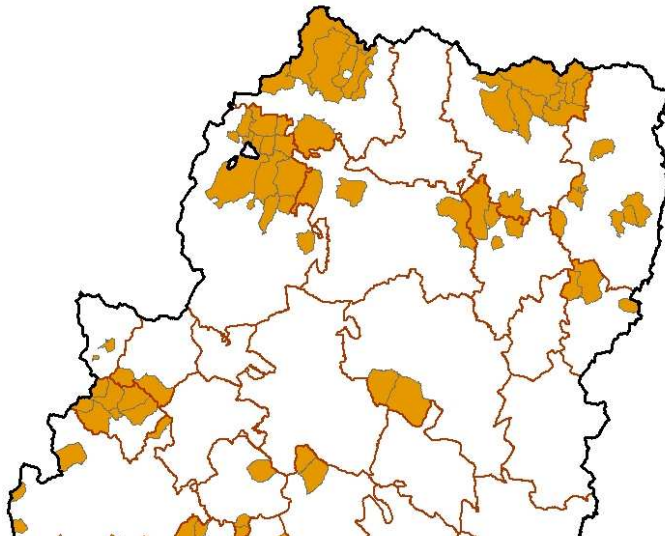
- **Red viaria**
  - Autopistas
  - Autovías
  - Otras vías de la Red de Interés General del Estado
- Red ferroviaria
- Red de alta tensión de REE
- Red de canales de la CHE


Municipios con densidad menor  
Fuente: IAEST. Padrón municipal de habitantes. 2012. Elaboración propia.

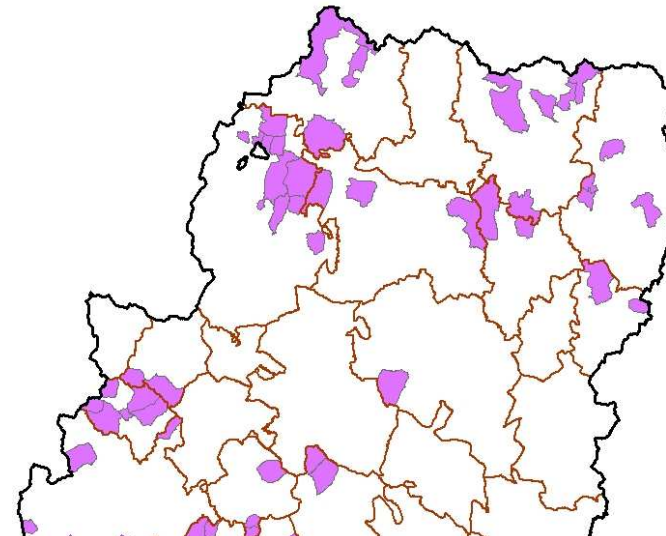
### Espacios analizados:

- **Áreas de vacías o de baja densidad**

 municipios sin grandes infraestructuras  
o < 10 % término municipal y < 5 hab./km<sup>2</sup>



 municipios sin grandes infraestructuras  
densidad < 5 hab./km<sup>2</sup> e índice de envejecimiento > 300

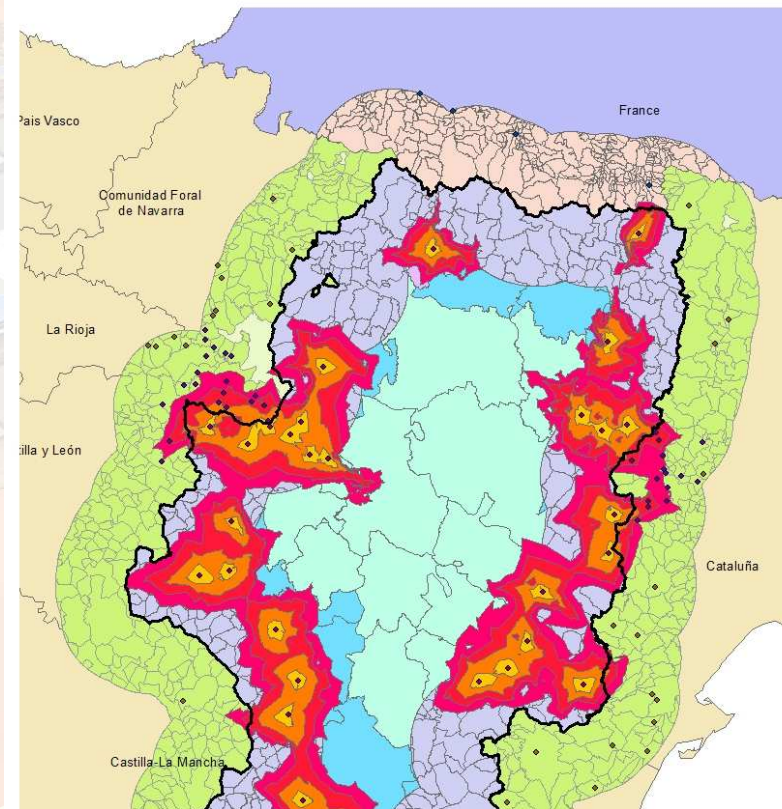
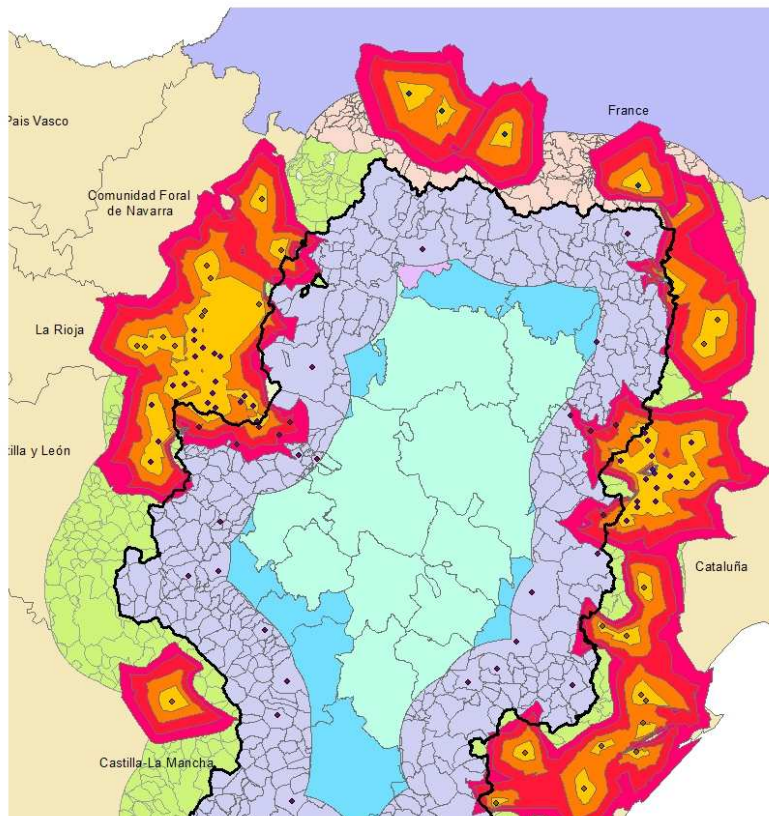


- **Promover servicios adaptados a la baja densidad:**  
polivalencia de equipamientos y del personal
- **Reforzar el papel de las TIC**
- **Aprovechar las fortalezas de los espacios vacíos:**
  - Disponibilidad de suelo
  - Calidad de los recursos naturales (poca artificialización)
  - Patrimonio cultural



### Espacios analizados:


- **Áreas limítrofes**



- **Promover la cooperación entre comunidades autónomas y regiones estableciendo convenios en materia de prestación de servicios públicos, movilidad, patrimonio territorial, paisaje, etc. (sanidad, recursos naturales, promoción turística conjunta, etc.)**

### Espacios analizados:

- **Áreas no urbanizadas o sistema de espacios abiertos**

- 
- **Estas áreas coinciden en gran medida con:**
    - **Suelo no urbanizable (legislación urbanística)**
    - **Suelo rural (Texto refundido de la Ley del Suelo)**
  - **Están constituidas básicamente por el territorio no ocupado por los asentamientos de población agrupados.**



### Espacios analizados:

- Áreas no urbanizadas o sistema de espacios abiertos

- Se establecerán reservas específicas de suelo según:
  - Criterios ecológicos y de preservación de la calidad ambiental
  - Red Natural de Aragón





### Espacios analizados:

- Áreas no urbanizadas o sistema de espacios abiertos

- Se establecerán reservas específicas de suelo según:
  - Criterios paisajísticos
  - Directrices especiales de Paisaje





### Espacios analizados:


- Áreas no urbanizadas o sistema de espacios abiertos

- Se establecerán reservas específicas de suelo según:
  - Criterios de susceptibilidad de riesgos
  - Directrices especiales de Riesgos



### Espacios analizados:

- Áreas no urbanizadas o sistema de espacios abiertos

- 
- Se establecerán reservas específicas de suelo según:
    - Criterios de productividad agrícola



### Espacios analizados:

- **Áreas no urbanizadas o sistema de espacios abiertos**

- **Se establecerán reservas específicas de suelo según:**
  - **Criterios de zonas vacías (bajos niveles de artificialización)**
    - **Se evitará la excesiva fragmentación de los espacios abiertos**

### Espacios analizados:

- Áreas no urbanizadas o sistema de espacios abiertos

- Se establecerán reservas específicas de suelo para:
  - Implantación de infraestructuras



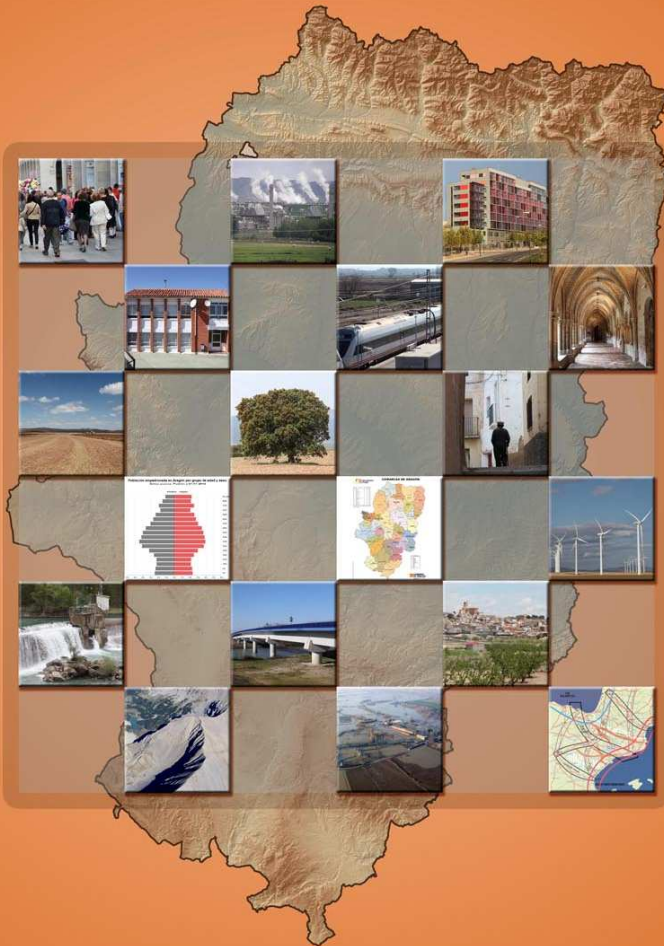


### Espacios analizados:

- **Áreas no urbanizadas o sistema de espacios abiertos**

- **Las áreas de reserva se establecerán en el momento de redactar las correspondientes directrices zonales (macrozonas) de ordenación territorial.**
- **Se regulará para cada área los usos compatibles con el tipo de reserva que se establezca.**

# Estrategia de Ordenación Territorial de Aragón EOTA



## TALLER 3 - Teruel

24 de abril de 2014

**Equilibrio territorial**  
**Equilibrio demográfico**  
**Espacios homogéneos y funcionales**  
**Sistema de asentamientos**

Pendiente
Parcialmente
Totalmente

PROGRAMA DE GESTIÓN TERRITORIAL DE ARAGÓN
Actuación
<b>0. INSTRUMENTALES</b>
Centro de Documentación e Información Territorial de Aragón (171-175)
Inventario del Patrimonio inmobiliario público en la C. A. (176-179)
Comisión Delegada del Gobierno para Política Territorial (180-182)
Programa de Gestión Territorial de Aragón (183-184)
<b>I. PATRIMONIO NATURAL</b>
Programa de Cartografía (185)
Inventario de especies de flora y fauna (186)
Catálogo de árboles monumentales (187)
Catálogo-inventario lúdico-paisajístico (188)
Deslinde del dominio público hidráulico (189)
Clasificación de las aguas (190)
Directriz sectorial sobre actividades e instalaciones ganaderas (193)
Directriz sectorial sobre actividades extractivas (194)
Directriz sectorial sobre actividades industriales (195)
Directriz sectorial sobre actividades turísticas (196)
Directriz sectorial sobre implantación de infraestructuras (197)
Unificación de criterios de calificación de suelo no urbanizable protegido (198)
Directriz sectorial sobre restauración y protección. de espacios degradados (199)
Protección de los espacios naturales (200)



Pendiente
Parcialmente
Totalmente

PROGRAMA DE GESTIÓN TERRITORIAL DE ARAGÓN
Actuación
II. POBLACIÓN, SISTEMA DE CIUDADES Y EQUIPAMIENTOS COMUNITARIOS
Directriz territorial del entorno metropolitano de la ciudad de Zaragoza (203)
Directriz territorial del entorno de la ciudad de Huesca (204)
Directriz territorial del entorno de la ciudad de Teruel (204)
Dotación de equipamientos de salud (207)
Dotación de equipamientos de bienestar social (208)
Dotación de equipamientos culturales (209)
Dotación de equipamientos educativos (210-215)
Dotación de equipamientos deportivos, ocio y esparcimiento (216)
Dotación de equipamientos para la juventud (217)
Planes especiales de protección civil de emergencia (218)
Equipamientos de protección civil (219)
Coordinación con CC.AA. para prestación de servicios públicos (220)
Texto unificado sobre normativa aplicable al sector de la vivienda (223)





Pendiente
Parcialmente
Totalmente

PROGRAMA DE GESTIÓN TERRITORIAL DE ARAGÓN
Actuación
III. INFRAESTRUCTURAS TERRITORIALES
Actuaciones sobre los ejes estructurantes del territorio aragonés (224-226)
Gestión del plan de actuación ferroviaria de Aragón (227)
Directriz sectorial del sistema de transportes de Aragón (228)
Directriz sectorial de transportes del entorno metropolitano de Zaragoza (228)
Directriz sectorial de la pieza aeroportuaria de Zaragoza (228)
Directriz sectorial de infraestructuras hidráulicas de Aragón (229-231)
Plan aragonés de abastecimiento (232)
Plan aragonés de saneamiento y depuración de aguas residuales urbanas (233)
Gestión del plan energético de Aragón (234-235)
Directriz sectorial de minicentrales hidroeléctricas (236)
Directriz sectorial de suelo industrial (237)
Sistema centralizado de información sobre polígonos industriales (238)
Procedimiento administrativo para la creación rápida de suelo industrial (239)
Programa de acceso a redes de telecomunicaciones (240-241)
Directriz sectorial para la ordenación de las obras públicas (242)
Directriz sectorial sobre recuperación de infraestructuras en desuso (244)



Pendiente
Parcialmente
Totalmente

<b>PROGRAMA DE GESTIÓN TERRITORIAL DE ARAGÓN</b>
<b>Actuación</b>
<b>IV. ACTIVIDADES ECONÓMICAS</b>
Plan selectivo de producciones agrarias (246)
Programa de promoción, mejora y modernización de explotaciones mineras (248)
Plan estratégico para las comarcas mineras (249)
Directriz sectorial de innovación y modernización del sistema productivo (250)
Plan de relocalización y mejora de las actividades industriales (251)
Plan general de equipamiento comercial de Aragón (252)
Directriz sectorial de ordenación territorial de los recursos turísticos (256)
Plan de formación profesional ocupacional (257)
<b>V. PATRIMONIO CULTURAL</b>
Revisión del inventario de bienes de interés cultural (258)
Plan de actuación en patrimonio cultural aragonés (259)
Directriz sectorial sobre el patrimonio documental (260)
Archivo del Reino de Aragón (263)
Desarrollo de los parques culturales de Aragón (264)





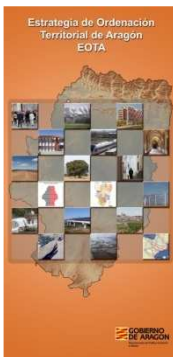
## SISTEMA DE ASENTAMIENTOS



### Elementos considerados para la evaluación de la funcionalidad de los asentamientos (I)

Característica	Ponderación
<b>Grupo de centralidad administrativa-poblacional</b>	
01 Capitalidad regional (Estatuto Autonomía)	100
02 Capitalidad provincial (Provincias)	75
03 Cabecera supra comarcal (DGOT)	50
04 Capitalidad comarcal administrativa (Leyes de comarcalización)	25
05 Otras capitales comarcales	15
<b>Grupo de centralidad judicial</b>	
06 Tribunal Superior de Justicia	50
07 Audiencias Provinciales	25
08 Cabecera de Partido Judicial	15
<b>Grupo de equipamientos sanitarios</b>	
09 Hospital general	100
10 Hospital provincial	75
11 Hospital comarcal	50
12 Centro de especialidades (alta resolución)	25
13 Centro de salud	15
14 Farmacia	5





# SISTEMA DE ASENTAMIENTOS

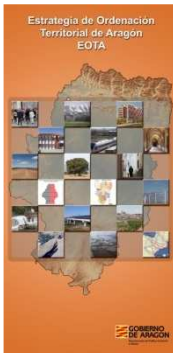


## Elementos considerados para la evaluación de la funcionalidad de los asentamientos (II)

Característica	Ponderación
<b>Grupo de equipamientos educativos</b>	
15 Universidad general	100
16 Universidad (algunas facultades)	75
17 Universidad a distancia	50
18 Instituto de Enseñanza media con Bachiller	25
19 Instituto de Enseñanza media sin Bachiller	15
20 Primer Ciclo de la ESO	5
<b>Grupo de equipamientos sociales</b>	
21 Servicios sociales de base - Comarcales	25
22 Servicios sociales de base (otros)	5
23 Residencias para mayores	15
<b>Grupo de administración ambiental</b>	
24 Oficinas comarcales agroambientales	15







## SISTEMA DE ASENTAMIENTOS



### Elementos considerados para la evaluación de la funcionalidad de los asentamientos (III)

Característica	Ponderación
<b>Grupo de equipamiento comercial - servicios</b>	
25 Superficies comerciales	15
26 Oficinas bancarias	5
<b>Grupo de dotación de suelo productivo (polígonos industriales)</b>	
27 Polígonos industriales (más de 1000 has.)	100
28 Polígonos industriales (300-1000 has)	80
29 Polígonos industriales (100-300 has)	60
30 Polígonos industriales (50-100 has)	40
31 Polígonos industriales (20-50 has)	20





## SISTEMA DE ASENTAMIENTOS



### Índice de potencialidad de autosuficiencia

- Infraestructura turística (50 plazas de alojamiento en establecimientos de hostelería)
- Censo de actividades económicas (más de 100 licencias de actividades económicas o más de 60 licencias de actividades económicas o de servicios)
- Suelo industrial (más de 5 hectáreas de suelo industrial)
- Población potencialmente activa (15-65 años) más de 250 personas.
- Centro de Salud.
- Residencia para mayores.
- Centro de Educación Infantil y Primaria o Gestor de Centro Rural Agrupado.





## SISTEMA DE ASENTAMIENTOS



### Índice de equipamiento escolar básico

Característica	Ponderación
Centro Enseñanza Infantil y Primaria (CEIP)	3
Colegio Rural Agrupado (Centro Gestor) (CRA)	2
Aula de Colegio Rural Agrupado (Aula CRA)	1
Sin equipamiento escolar básico	0





## SISTEMA DE ASENTAMIENTOS



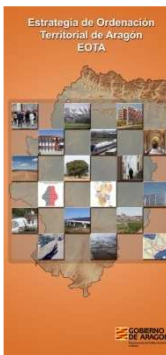
### Índice de viabilidad demográfica

Característica	Ponderación
Índice de vejez > 200	-1 (*)
Tasa global de dependencia > 70	-1
Índice de masculinidad (población entre 15-50 años) > 200	-1

(\*) -2 si no existe población en el tramo de 0-14 años







# SISTEMA DE ASENTAMIENTOS



de juventud

$$I_{env} = \frac{P_{65 \text{ y más}}}{P_{0-19}} \times 100$$

de vejez

$$I_{juv} = \frac{P_{0-14}}{P_{65 \text{ y más}}} \times 100$$

de sobreenvjecimiento

$$I_{vejez} = \frac{P_{65 \text{ y más}}}{P_{0-14}} \times 100$$

$$I_{sobreenv} = \frac{P_{85 \text{ y más}}}{P_{65 \text{ y más}}} \times 100$$

Índice de ancianidad

$$I_{ancianidad} = \frac{P_{75-84}}{P_{65 \text{ y más}}} \times 100$$

Tasa global de dependencia

$$TG_{dep} = \frac{P_{65 \text{ y más}} + P_{0-14}}{P_{15-64}} \times 100$$

Tasa global de dependencia ancianos

$$TG_{dep\_ancianos} = \frac{P_{65 \text{ y más}}}{P_{15-64}} \times 100$$

Tasa global de dependencia jóvenes

$$TG_{dep\_jóvenes} = \frac{P_{0-14}}{P_{15-64}} \times 100$$

Índice estructura de población activa total

$$I_{estr\_activa\_total} = \frac{P_{16-39}}{P_{40-64}} \times 100$$

Índice estructura de población activa hombres

$$I_{estr\_activa\_hom\ bre s} = \frac{H_{16-39}}{H_{40-64}} \times 100$$

Índice estructura de población activa mujeres

$$I_{estr\_activa\_mujeres} = \frac{M_{16-39}}{M_{40-64}} \times 100$$

Índice reemplazamiento edad activa total

$$I_{reemp\_activa\_total} = \frac{P_{16-19}}{P_{60-64}} \times 100$$

Índice reemplazamiento edad activa hombres

$$I_{reemp\_activa\_hom\ b\ res} = \frac{H_{16-19}}{H_{60-64}} \times 100$$

Índice reemplazamiento edad activa mujeres

$$I_{reemp\_activa\_mujeres} = \frac{M_{16-19}}{M_{60-64}} \times 100$$

Composición por sexo



Tasa de masculinidad <sup>(\*)</sup>

$$T_{masculinidad} = \frac{H}{M} \times 100$$

### Objetivo 1 (Actividad económica)

Promover la **implantación de actividades económicas en el territorio aragonés**, para que la población pueda disponer de los recursos necesarios para su desarrollo personal y colectivo, acompasando el crecimiento del suelo productivo con el de la ocupación y el PIB, y con el crecimiento del suelo residencial.

#### *Estrategias y planes de referencia o asumidos por la EOTA:*

#### • **Estrategia aragonesa de competitividad y crecimiento**

#### • **Departamentos y organismos sectoriales:**

#### • **Plan Impulso Economía y Empleo**

#### • **Estrategia política de la agroindustria aragonesa**

#### • **Programa de Desarrollo Rural**

#### • **Plan estratégico del INAEM**

#### • **Plan Minería**

#### • **Programa de desarrollo rural sostenible en Aragón**

#### • **Plan diferencial de promoción turística, etc.**





## OBJETIVOS GENERALES: SECTORIALES

### **Objetivo 2 (Alojamiento)**

Garantizar el acceso de la población a un alojamiento asequible y adecuado, dotado de los servicios urbanísticos elementales

#### ***Departamentos y organismos sectoriales:***

Obras Públicas, Urbanismo, Vivienda y Transportes

#### ***Estrategias y planes de referencia o asumidos por la EOTA:***

Plan de Vivienda Social de Aragón 2012-2015



### **Objetivo 6 (Sostenibilidad – Compatibilidad ambiental)**

Garantizar la prestación de bienes y servicios que la sociedad demanda, incorporando criterios de compatibilidad ambiental a todas las actuaciones que promuevan el desarrollo territorial, en particular teniendo los efectos sobre el **cambio climático, la biodiversidad y la contaminación.**

***Departamentos y organismos sectoriales:***

**Agricultura, Ganadería y Medio Ambiente – Inaga**

***Estrategias y planes de referencia o asumidos por la EOTA:***

**Estrategia Aragonesa de Cambio Climático y Energías Limpias**

**Estrategia Europa 2020**

**Estrategia Española de Desarrollo Sostenible**

**Estrategia Española de Movilidad Sostenible**

**Estrategia Española de Sostenibilidad Urbana y Local**







## OBJETIVOS GENERALES: SECTORIALES



### **Objetivo 7 (Sostenibilidad - Viabilidad económica)**

Garantizar la viabilidad económica de todas las actuaciones que promuevan el desarrollo territorial con especial atención **a la financiación de las mismas, tanto en la fase de su puesta en marcha como en la de gestión, explotación y mantenimiento.**

***Departamentos sectoriales:***

**Departamentos de Economía de todas las administraciones públicas**





## OBJETIVOS GENERALES: SECTORIALES



### **Objetivo 8 (Sostenibilidad - Cohesión social)**

Favorecer la integración social y evitar situaciones de marginación en las actuaciones de desarrollo territorial, contemplando los efectos de las mismas sobre los diversos colectivos sociales.

#### ***Departamentos y organismos sectoriales:***

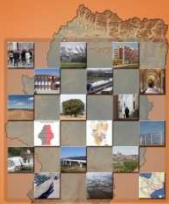
**Departamentos de Sanidad, Bienestar Social y Familia**

**Obras públicas, Urbanismo, Vivienda y Transportes**

#### ***Estrategias y planes de referencia o asumidos por la EOTA:***

***Plan Estratégico de Servicios Sociales 2012-2015***





## OBJETIVOS GENERALES: SECTORIALES

### **Objetivo 11 (Sostenibilidad – Recursos naturales)**

Garantizar la compatibilidad de las propuestas de desarrollo territorial que se realicen con las condiciones del medio físico, el relieve, el suelo y los recursos naturales no renovables.

#### ***Departamentos y organismos sectoriales:***

Agricultura, Ganadería y Medio Ambiente  
Industria e Innovación

#### ***Estrategias y planes de referencia o asumidos por la EOTA:***

**Plan GIRA**



### **Objetivo 12 (Sostenibilidad - Agua)**

**Gestionar los recursos hídricos teniendo en cuenta los principios de racionalidad y sostenibilidad ambiental,** procurando la adecuación entre la oferta y la demanda, la mejora de la eficiencia y la preservación de la calidad del recurso y garantizar la compatibilidad de las propuestas de actuación para el desarrollo territorial con los planes hidrológicos de cuenca, incorporando los análisis específicos de las afecciones a los recursos hídricos (necesidades, consumos, incidencia en la calidad, etc.)

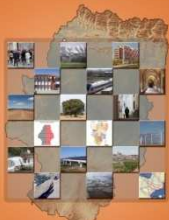
***Departamentos y organismos sectoriales:***

**Agricultura, Ganadería y Medio Ambiente – Inst. Aragonés del Agua  
Demarcaciones Hidrográficas**

***Estrategias y planes de referencia o asumidos por la EOTA:***

**Base de la Política del Agua en Aragón  
Directiva Marco del Agua**





## OBJETIVOS GENERALES: SECTORIALES

### **Objetivo 13 (Sostenibilidad - Energía)**

**Garantizar la compatibilidad ambiental de las demandas energéticas** que conllevan las propuestas de actuación para el desarrollo territorial, incorporando progresivamente los conceptos de eficiencia, origen renovable y autosuficiencia.

***Departamentos y organismos sectoriales:***

**Industria e Innovación**

***Estrategias y planes de referencia o asumidos por la EOTA:***

**Plan Energético de Aragón 2013-2020**





### Objetivo 16 (Gobernanza)

Mejorar la gobernanza del territorio, mediante la coordinación y cooperación de las administraciones públicas, proponiendo nuevos modos de gestión territorial, fomentando la colaboración con las comunidades y regiones vecinas.

#### *Departamentos y organismos sectoriales:*

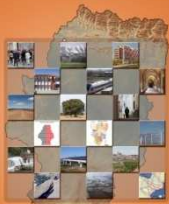
**Política Territorial e Interior**

Sanidad, Bienestar Social y Familia

Obras públicas, Urbanismo, Vivienda y Transportes

Agricultura, Ganadería y Medio Ambiente





### **Objetivo 14 (Recursos del medio transformado - Infraestructuras)**

Promover la implantación de infraestructuras, **incluyendo el suelo productivo**, que potencien el desarrollo territorial y que sean compatibles ambientalmente, viables económicamente y que favorezcan la cohesión social.

#### ***Departamentos y organismos sectoriales:***

Obras públicas, Urbanismo, Vivienda y Transportes  
Agricultura, Ganadería y Medio Ambiente  
Industria e Innovación  
Ministerio de Fomento



### **Objetivo 15 (Recursos humanos)**

**Elevar el nivel de formación, capacidad de innovación y emprendimiento de los recursos humanos, para fijar en el territorio a población cualificada y captar nuevos profesionales, atraídos por una sociedad emprendedora, con asentamientos dotados de un escenario vital de alta calidad, favorable para la innovación y las actividades creativas.**

#### ***Departamentos y organismos sectoriales:***

**Educación, Universidad, Cultura y Deporte**

**Obras públicas, Urbanismo, Vivienda y Transportes**

**Industria e Innovación**





## OBJETIVOS GENERALES: SECTORIALES



### **Objetivo 20 (Riesgos - Sostenibilidad)**

Promover el mejor conocimiento de los riesgos naturales e inducidos existentes en el territorio y limitar sus efectos sobre las personas y los bienes mediante la adopción de medidas adecuadas.

***Departamentos y organismos sectoriales:***

**Política Territorial e Interior**

**Obras públicas, Urbanismo, Vivienda y Transportes**



### Objetivo 3 (Equipamientos y servicios)

Mejorar las dotaciones de equipamientos y servicios en el territorio aragonés, en particular aquellos que tengan la consideración de básicos, garantizando un acceso equivalente de la población, con independencia de su lugar de residencia.

#### *Departamentos y organismos sectoriales:*

**Política Territorial e Interior / D.G. de Ordenación del Territorio**

Sanidad, Bienestar Social y Familia

Obras públicas, Urbanismo, Vivienda y Transportes

Educación, Universidad, Cultura y Deporte

#### *Estrategias y planes de referencia o asumidos por la EOTA:*

Mapa Sanitario de Aragón

Mapa Escolar de Aragón

Mapa de Servicios Sociales





### **Objetivo 4 (Movilidad)**

Facilitar las condiciones de movilidad y accesibilidad de las personas y bienes en relación con la actividad económica, los equipamientos, la información y el conocimiento.

#### ***Departamentos y organismos sectoriales:***

Política Territorial e Interior / D.G. de Ordenación del Territorio  
Obras Públicas, Urbanismo, Vivienda y Transportes  
Industria e Innovación

#### ***Estrategias y planes de referencia o asumidos por la EOTA:***

Plan de Carreteras de Aragón 2013-2024  
Plan Integral de Seguridad Vial de Aragón 2011-2020  
Plan Director de Infraestructuras de Telecomunicaciones  
Plan de Movilidad Sostenible de Zaragoza



### **Objetivo 5 (Escenario vital y patrimonio territorial)**

Valorar y mejorar la aportación del escenario vital y del patrimonio territorial a la calidad de vida, con especial atención al paisaje.

#### ***Departamentos y organismos sectoriales:***

**Política Territorial e Interior / D. G. de Ordenación del Territorio**

Educación, Universidad, Cultura y Deporte

Obras Públicas, Urbanismo, Vivienda y Transportes

Agricultura, Ganadería y Medio Ambiente

#### ***Estrategias y planes de referencia o asumidos por la EOTA:***

**Convenio Europeo del Paisaje**



### **Objetivo 10 (Equilibrio - Demografía)**

**Mejorar la estructura poblacional de los asentamientos aragoneses, en particular los del medio rural, fijando prioritariamente la población joven y femenina.**

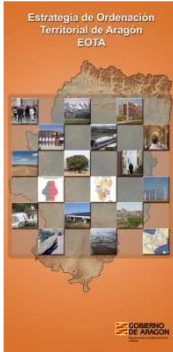
#### ***Departamentos y organismos sectoriales:***

Política Territorial e Interior

Obras públicas, Urbanismo, Vivienda y Transportes

Agricultura, Ganadería y Medio Ambiente





## OBJETIVOS GENERALES: SECTORIALES + TERRITORIALES



### **Objetivo 17 (Régimen jurídico)**

Compatibilizar los distintos regímenes jurídicos con efectos sobre el uso y transformación del territorio, de modo que no se produzcan efectos contradictorios en su aplicación.

#### ***Departamentos y organismos sectoriales:***

Política Territorial e Interior

Obras públicas, Urbanismo, Vivienda y Transportes

Agricultura, Ganadería y Medio Ambiente

